

4

KEWANGAN SEKTOR AWAM

- Perspektif Keseluruhan
- Kerajaan Persekutuan
- Sisipan 1: Sorotan Sukuk Global Kerajaan Malaysia 2016
- Hutang Luar
- Hutang Sektor Awam
- Kerajaan Negeri
- Kerajaan Am
- Syarikat Awam Bukan Kewangan
- Sektor Awam Disatukan
- Prospek

4 | KEWANGAN SEKTOR AWAM

Perspektif Keseluruhan

Dasar Fiskal Pada 2016

Konsolidasi fiskal diteruskan

Kerajaan akan meneruskan konsolidasi fiskal di samping memastikan pertumbuhan ekonomi kekal mapan. Walaupun menghadapi cabaran ekonomi semasa termasuk kejatuhan harga minyak mentah dunia, Kerajaan akan memanfaatkan sumber sedia ada dan terus melaksanakan pembaharuan fiskal. Oleh itu, defisit fiskal sebagai peratusan Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) disasar terus berkurang daripada 3.2% pada 2015 kepada 3.1% pada 2016.

Langkah Kerajaan untuk meningkatkan hasil dan mengoptimum perbelanjaan dijangka membantu mengukuhkan kedudukan fiskal. Pelaksanaan Cukai Barang dan Perkhidmatan (GST) sejak 2015, pengurangan ketirisan cukai di pulau bebas cukai, mengoptimum hasil daripada pengagihan dan proses bidaan spektrum telekomunikasi, pelonggaran penalti cukai pendapatan dan peningkatan levi ke atas pekerja asing dijangka dapat mempelbagaikan sumber hasil. Langkah mengoptimum perbelanjaan kementerian dan agensi kerajaan akan diteruskan dengan menekankan pengurangan kepada perbelanjaan tidak kritikal tanpa menjejaskan penyampaian perkhidmatan awam. Selain itu, penambahbaikan ke atas mekanisme kawalan pengurusan projek pembangunan fizikal Kerajaan telah diperkenalkan pada September 2016 untuk tidak membenarkan perubahan kepada skop dan pertambahan kepada kos asal projek yang telah diluluskan. Penambahbaikan ini bagi memastikan semua projek Kerajaan dilaksanakan berdasarkan keperluan sebenar selari dengan pelaksanaan pengurusan projek

yang cekap ke arah perbelanjaan berhemat. Inisiatif yang dilaksanakan ini akan terus mengukuhkan kedudukan kewangan Kerajaan.

Jawatankuasa Dasar Fiskal (FPC) terus memainkan peranan penting dalam menentukan hala tuju inisiatif konsolidasi fiskal. Bagi mengukuhkan lagi kerangka pengurusan fiskal, FPC telah bersetuju menubuhkan Jawatankuasa Teknikal Risiko Fiskal dan Liabiliti Luar Jangka pada Mei 2016. Jawatankuasa ini bertanggungjawab menilai dan mengesyorkan langkah menangani risiko fiskal dan liabiliti luar jangka Kerajaan Persekutuan untuk memastikan kemapanan fiskal jangka sederhana dan panjang. Jawatankuasa ini dianggotai oleh Kementerian Kewangan; Unit Perancang Ekonomi dan Unit Kerjasama Awam Swasta di bawah Jabatan Perdana Menteri; dan Bank Negara Malaysia. Sementara itu, Kerajaan terus mengguna pakai Kerangka Fiskal Jangka Sederhana (MTFF) yang menggariskan unjuran fiskal bagi membolehkan kewangan sektor awam diurus secara cekap dan efektif.

Kerajaan Persekutuan

Pada 28 Januari 2016, Kerajaan telah mengambil langkah proaktif berikutan penurunan harga minyak mentah dengan melakukan pengubahsuaian Bajet 2016. Melalui pengubahsuaian ini, andaian purata tahunan harga minyak mentah Brent telah disemak semula daripada USD48 kepada USD30 setong yang menyebabkan anggaran hasil berkurang sebanyak RM9.4 bilion. Namun, berikutan kesan sekunder ke atas cukai pendapatan syarikat disebabkan oleh harga minyak yang rendah, hasil dijangka terus berkurang RM3.7 bilion walaupun purata harga minyak mentah bagi tempoh Januari hingga September 2016 adalah pada USD42 setong.

JADUAL 4.1

Kedudukan Kewangan Kerajaan Persekutuan 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan			% KDNK		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Hasil	219,089	212,595	219,726	-0.7	-3.0	3.4	18.9	17.2	16.6
Perbelanjaan mengurus	216,998	207,126	214,800	-1.2	-4.5	3.7	18.8	16.8	16.2
Baki semasa	2,091	5,469	4,926	101.6	161.5	-9.9	0.2	0.4	0.4
Perbelanjaan pembangunan kasar	40,768	45,000	46,000	3.2	10.4	2.2	3.5	3.7	3.5
Tolak: Terimaan balik pinjaman	1,483	804	730	41.0	-45.8	-9.2	0.1	0.1	0.1
Perbelanjaan pembangunan bersih	39,285	44,196	45,270	2.2	12.5	2.4	3.4	3.6	3.4
Baki keseluruhan	-37,194	-38,727	-40,344	-0.6	4.1	4.2	-3.2	-3.1	-3.0

¹ Anggaran disemak.

² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah Bajet 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Di samping itu, di bawah pengubahsuaian bajet, rasionalisasi perbelanjaan sebanyak RM9.5 bilion telah dilaksanakan untuk mengimbangi impak penurunan hasil. Selaras dengan unjuran hasil terkini, perbelanjaan telah dikurangkan lagi sebanyak RM3.6 bilion. Oleh itu, sasaran defisit fiskal kekal 3.1% daripada KDNK pada 2016.

Hasil

Kutipan GST menampung sebahagian kekurangan hasil

Hasil Kerajaan Persekutuan pada 2016 dijangka menyusut 3% (2015: -0.7%) kepada RM212.6 bilion terutama disebabkan oleh kutipan hasil berkaitan petroleum berkurangan sebanyak 34.4% berikutan harga minyak mentah yang lebih rendah. Walau bagaimanapun, pengurangan ini diimbangi oleh kutipan GST yang lebih tinggi dan penjana hasil tambahan daripada langkah yang diumumkan semasa pengubahsuaian bajet. Oleh itu, jumlah hasil sebagai peratusan kepada KDNK dianggarkan pada 17.2% (2015: 18.9%).

Hasil cukai kekal sebagai sumber utama dengan mewakili 78.6% daripada jumlah hasil Kerajaan Persekutuan. Hasil cukai dijangka meningkat marginal 1% pada 2016 kepada RM167.1 bilion (2015: 0.8%; RM165.4 bilion) atau 13.6% daripada KDNK. **Cukai langsung** yang menyumbang 52% kepada jumlah hasil, dijangka berkurang 1.1% kepada RM110.5 bilion pada 2016 (2015: 51%; -11.8%; RM111.8 bilion). Cukai pendapatan syarikat (CITA) yang

merangkumi 37.8% daripada jumlah hasil cukai, dianggarkan menurun 0.8% kepada RM63.2 bilion (2015: -2.4%; RM63.7 bilion). Penurunan ini sebahagiannya disebabkan oleh pengurangan kadar CITA daripada 25% kepada 24%, manakala bagi perusahaan kecil dan sederhana (PKS) daripada 20% kepada 19% mulai tahun taksiran 2016. Sementara itu, kutipan cukai pendapatan individu dijangka meningkat 7% kepada RM28.2 bilion disokong oleh pertumbuhan stabil guna tenaga dan pendapatan. Kutipan cukai pendapatan petroleum (PITA) mewakili 5.1% daripada jumlah hasil cukai, dijangka berkurang 26.3% kepada RM8.5 bilion (2015: 7%; -57.1%; RM11.5 bilion) disebabkan oleh andaian harga minyak mentah yang lebih rendah pada USD40 setong (2015: USD52 setong).

Usaha menambah baik pentadbiran, meningkatkan pematuhan dan mengukuhkan audit cukai akan sentiasa dilaksanakan. Kelonggaran penalti cukai serta peningkatan 3.6% kutipan hasil daripada cukai langsung yang lain terutamanya duti setem dan cukai keuntungan harta tanah (RPGT), turut menampung sebahagian pengurangan kutipan cukai langsung.

Cukai tidak langsung dijangka meningkat 5.5% kepada RM56.6 bilion, disumbang terutamanya oleh kutipan GST. Sejak pelaksanaannya, bilangan registran telah meningkat kepada 423,920 pada 30 September 2016. Kutipan GST pada 2016 dijangka meningkat dengan mendadak sebanyak 42.5% kepada RM38.5 bilion berbanding RM27 bilion pada 2015 menggambarkan pelaksanaannya bagi tempoh 12 bulan. Duti eksais dianggarkan berkurang 0.7% kepada

JADUAL 4.2

Hasil Kerajaan Persekutuan 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan			% Bahagian		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Hasil cukai	165,440	167,101	180,580	0.8	1.0	8.1	75.5	78.6	82.2
Cukai langsung	111,770	110,500	120,739	-11.8	-1.1	9.3	51.0	52.0	55.0
antaranya:									
CITA	63,679	63,193	69,193	-2.4	-0.8	9.5	29.1	29.7	31.5
Individu	26,321	28,163	29,853	7.8	7.0	6.0	12.0	13.2	13.6
PITA	11,559	8,517	10,637	-57.1	-26.3	24.9	5.3	4.0	4.8
Cukai tidak langsung	53,670	56,601	59,841	43.3	5.5	5.7	24.5	26.6	27.2
antaranya:									
GST	27,012	38,500	40,000	-	42.5	3.9	12.3	18.1	18.2
Duti eksais	11,890	11,801	13,111	-8.0	-0.7	11.1	5.4	5.6	6.0
Duti import	2,732	2,736	3,008	2.3	0.1	9.9	1.2	1.3	1.4
Duti eksport	1,039	813	731	-45.1	-21.7	-10.1	0.5	0.4	0.3
Hasil bukan cukai	53,649	45,494	39,146	-4.9	-15.2	-14.0	24.5	21.4	17.8
antaranya:									
Lesen dan permit	12,540	11,843	12,061	-12.0	-5.6	1.8	5.7	5.6	5.5
Pendapatan pelaburan	32,838	23,299	17,591	-2.7	-29.0	-24.5	15.0	11.0	8.0
Jumlah hasil	219,089	212,595	219,726	-0.7	-3.0	3.4	100.0	100.0	100.0
% KDNK	18.9	17.2	16.6						

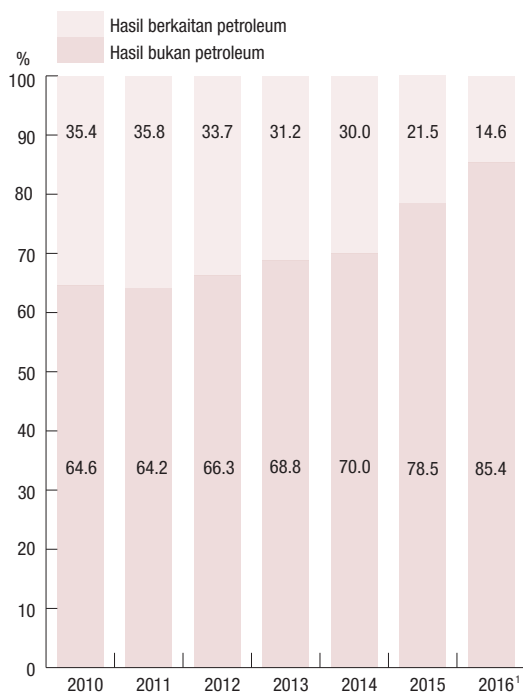
¹ Anggaran disemak.

² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah percukaian 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penganapan.

CARTA 4.1

Peratusan Hasil Berkaitan dan Bukan Petroleum kepada Jumlah Hasil



¹ Anggaran disemak.

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.

RM11.8 bilion terutamanya disebabkan oleh unjuran jualan kenderaan bermotor yang lebih rendah kepada 580,000 unit (2015: 666,674 unit)¹. Selaras dengan harga komoditi yang lebih rendah dan jumlah eksport yang lebih kecil, duti eksport dijangka berkurang 21.7% kepada RM0.8 bilion (2015: -45.1%; RM1 bilion).

Hasil bukan cukai² dijangka berkurang 15.2% kepada RM45.5 bilion (2015: -4.9%; RM53.6 bilion), disebabkan penyusutan terimaan daripada pendapatan pelaburan khususnya dividen Petroliaam Nasional Berhad (PETRONAS) sebanyak RM16 bilion (2015: RM26 bilion). Terimaan lesen dan permit dijangka sebanyak RM11.8 bilion disumbang terutamanya oleh royalti petroleum berjumlah RM3.7 bilion (2015: RM5.1 bilion), levi pekerja asing RM2.8 bilion (2015: RM2.2 bilion) dan lesen kenderaan bermotor RM2.8 bilion (2015: RM2.6 bilion). Proses pengagihan semula dan bidaan spektrum telekomunikasi dijangka menyumbang RM1 bilion kepada hasil bayaran perkhidmatan. Selain itu, penjualan aset dijangka menyumbang RM1.1 bilion kepada kutipan hasil bukan cukai.

Perbelanjaan

Penyusunan semula keutamaan perbelanjaan

Jumlah perbelanjaan Kerajaan Persekutuan pada 2016 dianggar berkurang 2.2% kepada RM252.1 bilion iaitu 20.5% daripada KDNK (2015: -0.5%; RM257.8 bilion;

22.3%). Sebanyak RM207.1 bilion (82.2%) diperuntukkan bagi perbelanjaan mengurus manakala RM45 bilion (17.8%) bagi perbelanjaan pembangunan. Perbelanjaan Kerajaan terus ditumpukan kepada program dan projek yang mempunyai kesan pengganda tinggi kepada ekonomi dalam persekitaran yang mencabar, di samping memastikan kesejahteraan rakyat.

Perbelanjaan mengurus (OE) dijangka menyusut 4.5% kepada RM207.1 bilion dengan peratusan 16.8% kepada KDNK (2015: -1.2%; RM217 bilion; 18.8%) disebabkan oleh langkah mengoptimum dan merasionalisasi perbelanjaan bekalan dan perkhidmatan, pemberian geran dan subsidi serta pembelian aset. Langkah ini dilaksanakan terutamanya melalui pengecilan skala program dan aktiviti serta pengurangan pertindihan peranan dan fungsi antara agensi, seterusnya meningkatkan lagi kecekapan perbelanjaan.

Emolumen kekal sebagai komponen terbesar, merangkumi 35.7% daripada OE (6% daripada KDNK). Ia dijangka berkembang sebanyak 5.4% kepada RM73.9 bilion (2015: 4.6%; RM70 bilion), terutamanya disebabkan oleh bantuan khas kewangan pada Januari dan Jun 2016 untuk meringankan kos sara hidup serta kenaikan gaji pada Julai 2016 dan pelaksanaan Perintah Gaji Minimum 2016. Saiz perkhidmatan awam dikekalkan pada 1.6 juta orang dalam usaha mengawal pertumbuhan perbelanjaan emolumen. Pada masa yang sama, Kerajaan terus memberikan tumpuan kepada peningkatan produktiviti dan kecekapan perkhidmatan awam.

Bekalan dan perkhidmatan yang merangkumi 14.3% daripada OE, dianggarkan berkurang 18.3% kepada RM29.7 bilion (2015: 16.8%; 6.2%; RM36.4 bilion). Peratusan kepada KDNK bagi bekalan dan perkhidmatan dianggarkan pada 2.4%, lebih rendah daripada purata tahunan 3.2% bagi tempoh lima tahun yang lalu. Penurunan ini disebabkan oleh pengurangan ketara pada perbelanjaan tidak kritikal seperti perbelanjaan berkaitan perjalanan dan pengangkutan, utiliti, pembaikan dan pengubahsuaian serta penganjuran acara dan majlis. Melalui Strategi Lautan Biru Kebangsaan (NBOS), Kerajaan terus mengurangkan kos dan pertindihan terutamanya dengan mengoptimumkan sistem teknologi maklumat dan komunikasi (ICT) serta kemudahan dan premis milik kerajaan bagi menjalankan latihan dan aktiviti.

Bayaran khidmat hutang³ yang mesti diberi keutamaan sebelum komitmen lain, dijangka meningkat 9.7% kepada RM26.6 bilion (2015: 7.5%; RM24.3 bilion) dan kekal terurus pada 12.9% daripada jumlah OE. **Bayaran persaraan⁴** mewakili 9.2% daripada OE dan dijangka meningkat 0.6% kepada RM19 bilion (2015: 8.7%; 3.6%; RM18.9 bilion).

Kerajaan kekal komited untuk merasionalisasi subsidi. Sehubungan itu, **subsidi dan bantuan sosial** dijangka berkurang 9.6% kepada RM24.6 bilion dan mewakili 11.9% daripada jumlah OE (2015: -31.3%; RM27.3 bilion; 12.6%). Walau bagaimanapun, Kerajaan akan terus menyalurkan subsidi kepada perkhidmatan asas seperti pendidikan, kesihatan dan pengangkutan awam.

¹ Kenyataan Akhbar Prestasi Jualan Kenderaan Bermotor dan Pengeluaran Separuh Pertama 2016 pada 20 Julai 2016 oleh Malaysian Automotive Association.

² Merangkumi lesen dan permit (termasuk royalti petroleum dan levi pekerja asing), pendapatan pelaburan, bayaran perkhidmatan, denda dan penalti, jualan barang, terimaan bukan hasil serta hasil daripada Wilayah Persekutuan.

³ Merangkumi bayaran kupon dan faedah serta caj dan fi pengurusan.

⁴ Terdiri daripada bayaran pencen, ganjaran (termasuk hadiah wang tunai sebagai gantian cuti rehat) dan pindahan ke Kumpulan Wang Persaraan Diperbadankan (KWAP).

JADUAL 4.3

Perbelanjaan Mengurus Kerajaan Persekutuan Mengikut Objek 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan			% Bahagian		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Emolumen	70,050	73,866	77,422	4.6	5.4	4.8	32.3	35.7	36.0
Bayaran persaraan	18,872	18,993	21,763	3.6	0.6	14.6	8.7	9.2	10.1
Bayaran khidmat hutang	24,283	26,639	28,866	7.5	9.7	8.4	11.2	12.9	13.4
Pemberian dan serahan kepada kerajaan negeri	6,921	6,931	8,058	6.0	0.2	16.3	3.2	3.3	3.8
Bekalan dan perkhidmatan	36,373	29,702	32,020	6.2	-18.3	7.8	16.8	14.3	14.9
Subsidi dan bantuan sosial	27,269	24,642	22,431	-31.3	-9.6	-9.0	12.6	11.9	10.4
Pemberian kepada badan berkanun	15,487	12,948	9,396	-5.3	-16.4	-27.4	7.1	6.3	4.4
Bayaran balik dan hapus kira	947	924	802	-29.1	-2.4	-13.2	0.4	0.4	0.4
Lain-lain	16,796	12,481	14,042	23.0	-25.7	12.5	7.7	6.0	6.5
Jumlah	216,998	207,126	214,800	-1.2	-4.5	3.7	100.0	100.0	100.0
% KDNK	18.8	16.8	16.2						

¹ Anggaran disemak.

² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah Bajet 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Bagi terus membantu isi rumah berpendapatan rendah, bayaran Bantuan Rakyat 1Malaysia (BR1M) telah ditingkatkan sehingga RM1,050 bagi setiap penerima. Perbelanjaan ini dijangka berjumlah RM5.4 bilion pada tahun ini yang memanfaatkan 4.2 juta isi rumah dan 3.1 juta individu bujang.

Pemberian kepada badan berkanun dijangka menurun dengan ketara sebanyak 16.4% kepada RM12.9 bilion (2015: -5.3%; RM15.5 bilion) berikutan rasionalisasi pemberian geran. Langkah ini bertujuan mengurangkan kebergantungan badan berkanun kepada geran Kerajaan Persekutuan, terutama entiti yang mempunyai aliran pendapatan yang stabil dan rizab yang tinggi serta mampu berdikari. Hampir 55% daripada geran disalurkan kepada universiti awam dan selebihnya diperuntukkan kepada pihak berkuasa pembangunan wilayah dan pertanian serta agensi mempromosi perdagangan dan pelaburan. Sementara itu, RM6.9 bilion disalurkan kepada **kerajaan negeri** sebagaimana diperuntukkan di bawah Perlembagaan serta lain-lain pindahan.

Sejumlah RM260 bilion diperuntukkan bagi **perbelanjaan pembangunan (DE)** di bawah Rancangan Malaysia Kesebelas (RMKe-11). *Rolling plan* pertama (RP1: 2016 – 2017) menyenaraikan lebih kurang 4,500 projek dan program, dengan penekanan diberikan kepada sektor ekonomi dan sosial. Hampir 70% melibatkan projek fizikal manakala selebihnya termasuk penyediaan dana dan geran bagi inisiatif strategik, pembangunan modal insan dan ICT.

DE bagi 2016, yang merupakan tahun pertama RP1, dijangka meningkat 10.4% kepada RM45 bilion (2015: 3.2%; RM40.8 bilion) dan mewakili 17.3% daripada jumlah siling RMKe-11. Dari segi pengagihan mengikut

sektor, sektor ekonomi menerima peruntukan terbesar iaitu 61.4% diikuti sosial (24%), keselamatan (11.2%) dan sektor pentadbiran am (3.4%).

Sektor ekonomi diperuntuk RM27.6 bilion (2015: RM23.3 bilion) sejajar dengan usaha untuk meningkatkan produktiviti dan daya saing negara. Perbelanjaan sektor ini memberi tumpuan kepada pembangunan infrastruktur pengangkutan, memacu pembangunan industri dan keusahawanan, menambah baik kemudahan awam serta merancang pembangunan pertanian dan luar bandar.

Subsektor pengangkutan merupakan penerima terbesar peruntukan merangkumi 18.7% daripada jumlah DE atau RM8.4 bilion (2015: 16.4%; RM6.7 bilion), terutamanya untuk membiayai pembinaan, penyelenggaraan dan menaik taraf jalan dan jambatan, lapangan terbang dan pelabuhan serta landasan kereta api. Projek jalan raya tertumpu di kawasan luar bandar, terutama di Sabah dan Sarawak untuk mempergiat aktiviti ekonomi dengan menambah baik akses ke pusat komersial di bandar. Projek utama yang sedang dilaksanakan antara lain termasuk Lebuhraya Pan Borneo, Lebuhraya Pantai Barat, Lebuhraya Bertingkat Sungai Besi – Ulu Kelang dan Lebuhraya Bertingkat Damansara – Shah Alam.

Sebanyak RM6 bilion diperuntukkan kepada *subsektor perdagangan dan perindustrian* pada 2016, mewakili 13.3% daripada jumlah DE (2015: RM5.6 bilion; 13.8%). Perbelanjaan ini, antara lainnya diperuntukkan bagi pembangunan koridor wilayah serta menaik taraf kemudahan infrastruktur di kawasan perindustrian untuk menarik pelaburan baru. Di samping itu, bantuan kewangan keusahawanan disalurkan melalui pelbagai institusi seperti Perbadanan Usahawan Nasional Berhad (PUNB) dan Majlis Amanah Rakyat (MARA).

JADUAL 4.4

Perbelanjaan Pembangunan Kerajaan Persekutuan Mengikut Sektor 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan			% Bahagian		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Ekonomi	23,286	27,623	25,862	-0.2	18.6	-6.4	57.1	61.4	56.2
antaranya:									
Pengangkutan	6,693	8,419	10,599	-7.9	25.8	25.9	16.4	18.7	23.0
Perdagangan dan perindustrian	5,638	5,996	4,927	20.3	6.3	-17.8	13.8	13.3	10.7
Kemudahan awam dan tenaga	3,637	3,270	2,582	4.4	-10.1	-21.0	8.9	7.3	5.6
Pertanian dan pembangunan luar bandar	3,105	2,877	2,416	8.0	-7.3	-16.0	7.6	6.4	5.3
Sosial	11,161	10,812	12,180	6.4	-3.1	12.7	27.4	24.0	26.5
antaranya:									
Pendidikan dan latihan	4,758	3,874	5,904	-3.4	-18.6	52.4	11.7	8.6	12.8
Perumahan	2,008	2,476	870	224.9	23.3	-64.9	4.9	5.5	1.9
Kesihatan	1,442	1,481	1,532	4.1	2.7	3.4	3.5	3.3	3.3
Keselamatan	4,754	5,041	5,286	9.7	6.0	4.9	11.7	11.2	11.5
Pentadbiran am	1,567	1,524	2,671	16.6	-2.7	75.3	3.8	3.4	5.8
Jumlah	40,768	45,000	46,000	3.2	10.4	2.2	100.0	100.0	100.0
% KDNK	3.5	3.7	3.5						

¹ Anggaran disemak.

² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah Bajet 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Sebanyak RM3.3 bilion atau 7.3% daripada jumlah DE pada 2016 (2015: RM3.6 bilion; 8.9%) disalurkan bagi *subsektor kemudahan awam dan tenaga* dengan tumpuan kepada kemudahan awam seperti bekalan air dan elektrik, kemudahan telekomunikasi serta perkhidmatan pembedung. Projek tertumpu di kawasan luar bandar, terutamanya di Sabah dan Sarawak untuk merapatkan jurang antara bandar dan luar bandar. Projek lain dalam subsektor ini termasuk pembesaran empangan, pembinaan kemudahan rawatan air dan penambahbaikan sistem saliran di bandar. Selain itu, *subsektor pertanian dan pembangunan luar bandar* disediakan RM2.9 bilion atau 6.4% daripada jumlah DE (2015: RM3.1 bilion; 7.6%). Peruntukan disalurkan terutamanya untuk program pertanian yang mempunyai nilai tambah tinggi dan berdaya komersial bagi meningkatkan pendapatan petani.

Perbelanjaan di bawah **sektor sosial** yang merupakan komponen kedua terbesar, dianggarkan sebanyak RM10.8 bilion atau 24% daripada jumlah DE (2015: RM11.2 bilion; 27.4%). Daripada jumlah ini, sebanyak RM3.9 bilion (2015: RM4.8 bilion) disalurkan bagi *subsektor pendidikan dan latihan* termasuk untuk penyelidikan dan pembangunan (R&D), biasiswa, menaik taraf dan menyelenggara infrastruktur di sekolah, pusat latihan kemahiran, kolej komuniti dan universiti. Antara projek utama yang sedang dilaksanakan termasuk pembinaan Kolej Kemahiran Tinggi MARA di Selama, Perak, pembelian alat mengajar serta dana bagi pendidikan dan latihan teknikal dan vokasional (TVET).

Subsektor perumahan diperuntukkan RM2.5 bilion atau 5.5% daripada DE (2015: RM2 bilion; 4.9%) antara lain bagi membina rumah mampu milik untuk golongan miskin dan berpendapatan rendah serta kuarters kakitangan awam. Dalam usaha untuk menyediakan rumah mampu milik, pelaksanaan projek perumahan awam seperti Perumahan Rakyat 1Malaysia (PR1MA), Perumahan Penjawat Awam

1Malaysia (PPA1M) dan Program Perumahan Rakyat (PPR) dipercepatkan, manakala inisiatif pemulihan projek terbengkalai dilaksanakan. Sejumlah RM1.5 bilion atau 3.3% daripada DE (2015: RM1.4 bilion; 3.5%) disediakan bagi *subsektor kesihatan*. Antara projek utama dalam pelaksanaan termasuk pembinaan hospital pengajar di Universiti Putra Malaysia dan kompleks obstetrik di Hospital Tengku Ampuan Rahimah, pembesaran Hospital Kuala Krai serta perolehan ambulans tambahan dan klinik bergerak.

Perbelanjaan bagi **sektor keselamatan** dianggarkan sebanyak RM5 bilion atau 11.2% daripada jumlah DE (2015: RM4.7 bilion; 11.7%). Sebanyak RM4.1 bilion diperuntukkan kepada *subsektor pertahanan*, termasuk perolehan kapal peronda dan menaik taraf fasiliti di Zon Selamat Sabah Timur (ESSZONE). Sementara itu, sejumlah RM0.9 bilion diperuntukkan bagi *subsektor keselamatan dalam negeri* terutama bagi perolehan helikopter untuk Polis Diraja Malaysia, menaik taraf sistem ICT dan sistem pengawasan di pusat pemeriksaan imigresen dan penjara di seluruh negara.

Peruntukan **sektor pentadbiran am** adalah sebanyak RM1.5 bilion atau 3.4% daripada jumlah DE (2015: RM1.6 bilion; 3.8%). Peruntukan ini disediakan selaras dengan usaha bersepadu untuk meningkatkan produktiviti serta menambah baik sistem penyampaian sektor awam melalui pelaksanaan projek seperti Analitis Data Raya dan 1GovNet.

Pembiayaan

Peningkatan permintaan bagi instrumen patuh Syariah

Pasaran domestik kekal sebagai sumber pembiayaan utama Kerajaan Persekutuan yang dianggarkan berjumlah 93.2% daripada jumlah pinjaman kasar. Strategi ini membantu

JADUAL 4.5

Pembiayaan Kerajaan Persekutuan 2015 – 2016

	RM juta		% Bahagian	
	2015	2016 ²	2015	2016 ²
Pinjaman kasar	98,059	92,853	100.0	100.0
Dalam negeri	92,500	86,500	94.3	93.2
MGS	51,500	44,000	52.5	47.4
MGII	41,000	42,500	41.8	45.8
Luar negeri	5,559	6,353	5.7	6.8
Pinjaman pasaran	5,303	6,087	5.4	6.5
Pinjaman projek	256	266	0.3	0.3
Bayaran balik	58,402	53,341	100.0	100.0
Dalam negeri	53,569	48,141	91.7	90.3
Luar negeri	4,833	5,200	8.3	9.7
Pinjaman bersih	39,658	39,512	-	-
Dalam negeri	38,931	38,359	-	-
Luar negeri	727	1,153	-	-
Perubahan aset¹	-2,464	-785	-	-
Jumlah keperluan pembiayaan	37,194	38,727	-	-

¹ (+) bererti penggunaan aset; (-) bererti pertambahan aset.

² Anggaran.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

mengurangkan kesan negatif perubahan tukaran mata wang ke atas nilai hutang dan bayaran hutang serta tidak akan menjejaskan sumber pembiayaan sektor swasta kerana kecairan yang mencukupi dalam pasaran. Pada 2016, jumlah pinjaman kasar Kerajaan Persekutuan dianggar berjumlah RM92.8 bilion terutama untuk bayaran balik hutang berjumlah RM53.3 bilion manakala selebihnya bagi membiayai defisit.

Pinjaman dalam negeri kasar bagi 2016 dijangka mencatat RM86.5 bilion. Sekuriti Kerajaan Malaysia (MGS) kekal sebagai sumber utama pembiayaan dalam negeri sebanyak RM44 bilion atau 50.9% (2015: RM51.5 bilion; 55.7%) manakala bakinya adalah Terbitan Pelaburan Kerajaan Malaysia (MGII).

Permintaan yang semakin meningkat terhadap instrumen kewangan Islam menyebabkan terbitan yang lebih tinggi bagi MGII. Dalam tempoh sepuluh tahun, peratusan terbitan MGII daripada jumlah pinjaman kasar meningkat hampir dua kali ganda pada 2016 berbanding 25.7% pada 2006. Bagi 2016, terbitan MGII dijangka berjumlah RM42.5 bilion atau 45.8% daripada jumlah pinjaman kasar (2015: RM41 bilion; 41.8%). Peningkatan ini mencerminkan usaha dan komitmen berterusan untuk mempromosi instrumen kewangan Islam dan menyediakan penanda aras serta menyokong permintaan terhadap instrumen patuh Syariah yang semakin meningkat.

Bagi separuh pertama 2016, terbitan bagi kedua-dua instrumen telah terlebih langgan dengan purata 2.3 kali, mencerminkan permintaan yang kukuh terhadap instrumen terbitan Kerajaan. Kadar hasil 5-tahun MGS

adalah antara 3.340% dan 3.615%, manakala kadar hasil MGS 10-tahun adalah antara 3.744% dan 3.930%. Secara purata, MGII menawarkan kadar hasil yang lebih tinggi sebanyak 15 mata asas berbanding MGS. Berikutan terbitan MGII yang semakin meningkat, perbezaan kadar hasil antara dua instrumen ini semakin mengecil seterusnya mengurangkan kos pembiayaan bagi Kerajaan Persekutuan.

Pinjaman luar pesisir kasar bagi 2016 dijangka berjumlah RM6.3 bilion terutamanya melalui terbitan pinjaman pasaran. Pada April 2016, Kerajaan Persekutuan berjaya menerbitkan Sukuk Global Wakalah dengan dua tempoh matang (10-tahun dan 30-tahun) berjumlah USD1.5 bilion. Bagi sukuk global bertempoh matang 10-tahun, kadar pulangan adalah 3.179% manakala bagi 30-tahun adalah 4.080%. Terbitan sukuk ini merupakan sukuk berdaulat pertama menggunakan 100% aset bukan fizikal, meletakkan Malaysia kekal sebagai peneraju dalam inovasi kewangan Islam. Selain daripada itu, sebanyak RM266 juta dijangka diperolehi untuk pinjaman projek terutama melalui sumber dua hala (RM238 juta) dan pelbagai hala (RM28 juta) bagi membiayai program dan projek sedia ada.

Hutang

Hutang untuk membiayai aktiviti pelaburan

Pengurusan hutang Kerajaan Persekutuan adalah berdasarkan kepada beberapa peruntukan undang-undang. Di bawah Perkara 111 Perlembagaan Persekutuan, Kerajaan Persekutuan tidak boleh meminjam kecuali di bawah kuasa undang-undang Persekutuan. Terdapat beberapa perundangan yang memberi kuasa kepada Kerajaan Persekutuan untuk meminjam atau mendapatkan pembiayaan yang termasuk Akta Pinjaman (Tempatan) 1959 [Akta 637], Akta Pendanaan Kerajaan 1983 [Akta 275], Akta Pinjaman Luar Negeri 1963 [Akta 403] dan Akta Bil Perbendaharaan (Tempatan) 1946 [Akta 188]. Selain daripada memberi kuasa kepada Kerajaan Persekutuan untuk meminjam atau mendapatkan pembiayaan, akta-akta ini juga mengenakan beberapa had tertentu ke atas Kerajaan Persekutuan bagi memastikan pengurusan hutang Persekutuan yang berhemat.

Akta 637 dan Akta 275 menetapkan had siling hutang pada 55% daripada KDNK, yang hanya meliputi jumlah terkumpul instrumen MGS, MGII dan Bil Perbendaharaan Islam Malaysia (MITB). Justeru, sehingga akhir Jun 2016, jumlah hutang terkumpul bagi instrumen ini adalah pada 48.5% daripada KDNK, mencerminkan pematuhan sepenuhnya kepada undang-undang. Pinjaman luar pesisir terkumpul pula dihadkan pada RM35 bilion di bawah Akta 403, manakala had siling Bil Perbendaharaan Malaysia (MTB) ditetapkan pada RM10 bilion sebagaimana yang diperuntukkan di bawah Akta 188.

Hutang Kerajaan Persekutuan berada pada paras RM655.7 bilion (53.2% daripada KDNK) sehingga akhir Jun 2016, terutamanya disebabkan oleh terbitan hutang dalam negeri yang lebih tinggi bagi membiayai DE. Hutang dalam negeri kekal sebagai bahagian terbesar daripada jumlah hutang iaitu sebanyak 95.9%, manakala baki adalah daripada pinjaman luar pesisir.

Sisipan 1

Sorotan Sukuk Global Kerajaan Malaysia 2016

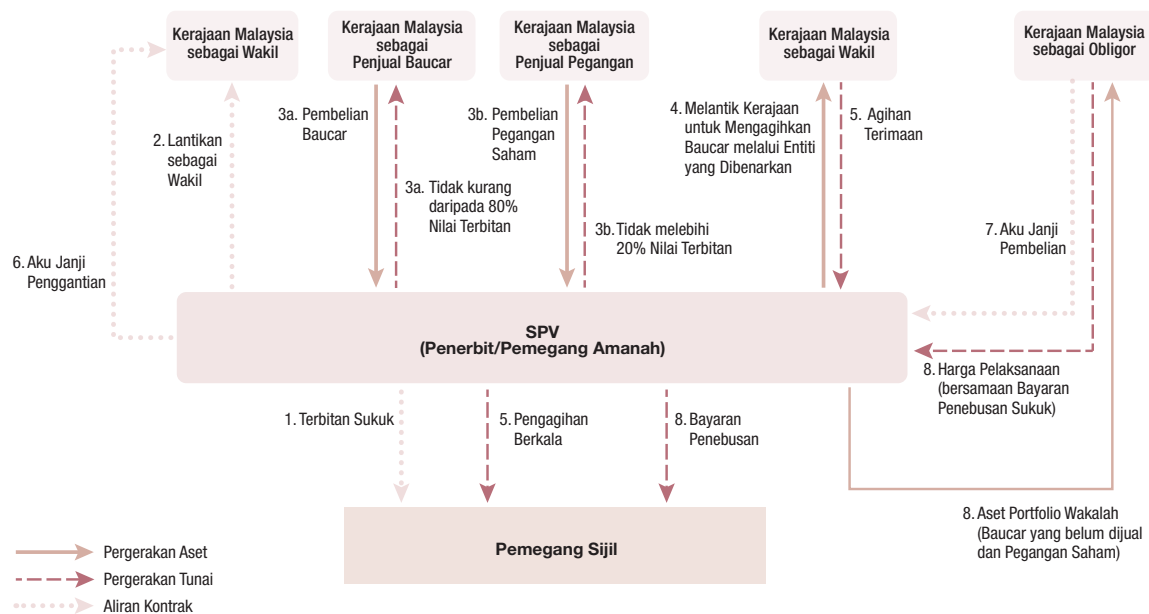
Pengenalan

Kerajaan melalui Malaysia Sukuk Global Berhad, sebuah syarikat bertujuan khas (SPV) sekali lagi menerbitkan sukuk di pasaran antarabangsa pada April 2016. Terbitan ini merupakan sukuk kelima dalam denominasi dolar AS bagi Kerajaan selepas kejayaan terbitan sukuk global pada tahun 2002, 2010, 2011 dan 2015. Penerbitan sukuk sebanyak USD1.5 bilion ini adalah bertujuan untuk menebus sukuk sedia ada berjumlah USD1.2 bilion yang matang pada Julai 2016 serta bagi membiayai perbelanjaan pembangunan. Sukuk ini telah diterbitkan dalam dua tempoh matang iaitu 10 tahun dan 30 tahun. Penerbitan tersebut merupakan satu inovasi dalam terbitan sukuk berdaulat dari segi struktur dan telah ditetapkan pada harga yang kompetitif walaupun dalam keadaan ekonomi global yang tidak menentu.

Penawaran sukuk global ini distruktur berlandaskan prinsip Syariah Wakalah. Aset yang menjadi asas bagi terbitan ini merangkumi 100% aset bukan fizikal, iaitu baucar yang mewakili hak untuk menggunakan pengangkutan awam serta saham patuh Syariah. Kombinasi aset yang unik ini merupakan suatu pembaharuan dalam terbitan sukuk berdaulat, iaitu sukuk yang pertama diterbitkan oleh sesebuah kerajaan tanpa menggunakan sebarang aset fizikal (seperti tanah dan bangunan) atau komoditi *murabahah*. Struktur berinovasi ini bukan sahaja membuka laluan untuk struktur sedemikian diguna pakai oleh kerajaan lain, malah ia turut memperkukuhkan kedudukan Malaysia selaku peneraju dalam pasaran kewangan Islam antarabangsa.

CARTA 1

Rajah Struktur Sukuk dan Aliran Transaksi



Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.

Langkah	Penerangan
1	SPV sebagai penerbit akan menerbitkan sukuk kepada pemegang sijil sebagai pertukaran untuk terimaan sukuk.
2	Kerajaan dilantik sebagai wakil pemegang sijil ("Wakil") tertakluk kepada terma dan syarat dalam Perjanjian Wakalah.
3	Pada tarikh terbitan, SPV sebagai Pemegang Amanah akan menggunakan terimaan terbitan untuk memperoleh Portfolio Wakalah seperti berikut: <ol style="list-style-type: none"> Minimum 80% daripada terimaan terbitan untuk membeli baucar hak menggunakan pengangkutan awam ("Baucar"); dan Maksimum 20% daripada terimaan terbitan untuk membeli pegangan dalam saham patuh Syariah yang berkaitan dengan pembangunan ekonomi dan sosial ("Saham") secara pindahan hak benefisial daripada Kerajaan kepada SPV.

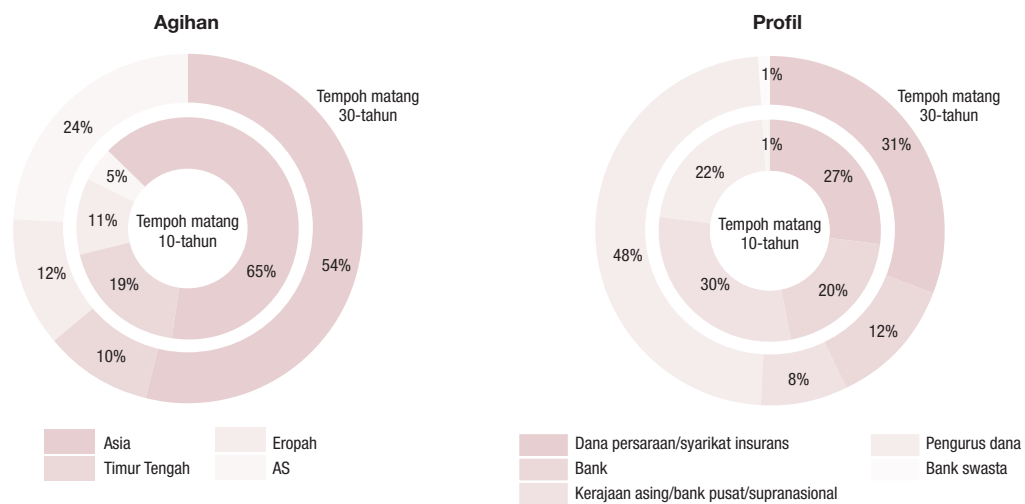
4	Pemegang Amanah akan melantik Wakil untuk mengagihkan Baucar melalui entiti yang dibenarkan.
5	Pada setiap tarikh pengagihan berkala, Pemegang Amanah akan mengagihkan pulangan daripada Portfolio Wakalah kepada pemegang sijil. Sebarang lebihan pulangan akan disimpan oleh Wakil sebagai yuran insentif.
6	Kerajaan mempunyai hak yang tidak boleh dibatalkan untuk mengganti Portfolio Wakalah dengan sebarang baucar baharu, saham patuh Syariah yang baharu dan/atau aset pajakan (Aset Baharu), di sepanjang tempoh sukuk. Aset Baharu ini akan menjadi sebahagian daripada Portfolio Wakalah.
7	Kerajaan sebagai Obligor akan membeli Portfolio Wakalah daripada Pemegang Amanah pada tarikh matang atau perisytiharan pembubaran pada harga pelaksanaan.
8	Pada tarikh matang atau perisytiharan pembubaran, Kerajaan sebagai Pembeli akan membayar harga pelaksanaan. Hasil jualan aset tersebut akan digunakan untuk menebus sukuk daripada Pemegang Sijil.

Siri jelajah ini melibatkan pertemuan dengan lebih daripada 130 pelabur merentasi pusat kewangan utama dunia, termasuk Malaysia, Hong Kong, Singapura, Abu Dhabi, Dubai, London dan New York. Usaha ini telah mendapat sambutan menggalakkan daripada pelabur global dengan jumlah permintaan melebihi USD6.3 bilion melibatkan lebih daripada 195 akaun yang bersamaan dengan lebihan langganan sebanyak 4.2 kali ganda saiz tawaran. Kebanyakan pelabur membuat pesanan bersaiz besar melebihi USD10 juta, merangkumi lebih 75% daripada permintaan akhir.

Berikutan sokongan menggalakkan daripada pelabur, sukuk bertempoh matang 10 tahun ditetapkan harga pada 3.179%, manakala sukuk bertempoh matang 30 tahun ditetapkan harga pada 4.080%. Keadaan ini menunjukkan premium terbitan baharu yang minimum berbanding keluk hasil pasaran sekunder Kerajaan Malaysia dan lebih rendah daripada premium terbitan baharu yang lazim dibayar oleh sukuk berdaulat di peringkat global.

CARTA 2

Agihan dan Profil Pelabur



Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.

Rumusan

Sambutan yang amat menggalakkan terhadap terbitan sukuk global Kerajaan 2016 ini mencerminkan keyakinan berterusan pelabur global ke atas kekukuhan asas ekonomi negara. Pencapaian ini seterusnya membolehkan Malaysia, bukan sahaja untuk mengukuhkan kedudukannya sebagai destinasi utama pelaburan tetapi juga mengukuhkan kedudukan Malaysia sebagai peneraju dalam pasaran kewangan Islam antarabangsa.

JADUAL 4.6

Hutang Kerajaan Persekutuan 2015 – 2016

	RM juta		% Bahagian		% KDNK	
	2015	2016 ²	2015	2016 ²	2015	2016 ²
Hutang dalam negeri	609,063	628,791	96.6	95.9	52.6	51.0
Bil Perbendaharaan	4,700	4,500	0.8	0.7	0.4	0.3
MGS	340,063	365,891	53.9	55.8	29.4	29.7
MGII	214,000	230,000	33.9	35.1	18.5	18.7
Kumpulan Wang Pinjaman Perumahan ¹	50,300	28,400	8.0	4.3	4.3	2.3
Pinjaman luar pesisir	21,477	26,954	3.4	4.1	1.9	2.2
Pinjaman pasaran	15,179	20,291	2.4	3.1	1.3	1.6
Pinjaman projek	6,298	6,663	1.0	1.0	0.6	0.6
Jumlah	630,540	655,745	100.0	100.0	54.5	53.2

Item memorandum:

Pegangan hutang Kerajaan dalam denominasi ringgit oleh bukan pemastautin	175,963	206,182	28.9	32.8	15.2	16.7
--------------------------------------------------------------------------	---------	---------	------	------	------	------

¹ Berkuat kuasa 1 Januari 2016, Kumpulan Wang Pinjaman Perumahan di bawah Akta Kumpulan Wang Pinjaman Perumahan 1971 telah ditutup. Sejumlah RM21,900 juta telah dipindahkan kepada LPPSA. Baki adalah terdiri daripada Sukuk Pinjaman Perumahan.

² Pada akhir Jun 2016.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Pada akhir Jun 2016, **hutang dalam negeri** Kerajaan Persekutuan berjumlah RM628.8 bilion, sebahagian besarnya terdiri daripada MGS dan MGII. MGS sebagai instrumen terbesar terbitan Kerajaan Persekutuan mencatat RM365.9 bilion atau 55.8% daripada jumlah hutang manakala MGII sebanyak RM230 bilion. Peratusan MGII kepada jumlah hutang Kerajaan Persekutuan telah meningkat kepada 35.1% berbanding 21.8% pada 2010, mencerminkan usaha berterusan Kerajaan dalam mempromosi Malaysia sebagai hub kewangan Islam antarabangsa. Di samping itu, berikutan kedudukan modal institusi domestik yang kukuh dan pasaran modal domestik yang maju, kebanyakan hutang domestik Kerajaan Persekutuan dipegang oleh pelabur jangka panjang. Sebahagian besar MGS dan MGII dipegang oleh institusi kewangan iaitu sebanyak 27.1%, diikuti oleh Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (23.1%) dan syarikat insurans (4.9%).

Sebagai langkah pengurusan aliran tunai yang lebih baik, MTB dan MITB telah diterbitkan secara berkala dengan tempoh matang 12 bulan dan ke bawah. Jumlah hutang bagi instrumen MTB dan MITB pada akhir Jun 2016 adalah sebanyak RM4.5 bilion (0.3% daripada KDNK) dan mewakili 0.7% daripada jumlah hutang Kerajaan Persekutuan. Berikutan peningkatan terbitan instrumen Islam dalam beberapa tahun kebelakangan ini, MGII dan MITB menyumbang 35.3% kepada jumlah hutang Kerajaan Persekutuan (akhir 2015: 34.2%), manakala baki adalah instrumen konvensional.

Profil kematangan hutang Kerajaan Persekutuan kekal dengan agihan yang baik, dengan purata untuk matang 9.7 tahun. Instrumen bertempoh matang di bawah lima tahun membentuk 51% daripada jumlah hutang terkumpul, tempoh matang 6 hingga 10 tahun mewakili 33.6%, manakala tempoh matang lebih daripada 10 tahun mewakili

15.4%. Oleh kerana sebahagian besar profil kematangan instrumen ini adalah dalam jangka masa sederhana dan panjang, risiko pembiayaan semula adalah rendah di mana hanya 8.1% daripada MGS dan MGII akan matang pada 2016 (2015: 10%).

Pada 1 Januari 2016, Bahagian Pinjaman Perumahan Perbendaharaan yang dikorporatkan dan dikenali sebagai Lembaga Pembiayaan Perumahan Sektor Awam (LPPSA), telah mula beroperasi. Penubuhan LPPSA akan meningkatkan kecekapan dan keberkesanan pengurusan skim pinjaman perumahan penjawat awam dan pada masa yang sama mengekalkan manfaat dan syarat kemudahan pinjaman. LPPSA akan menguruskan aset dan liabilitinya sendiri. Sebagai sebahagian daripada langkah pengkorporatan ini, sejumlah RM21.9 bilion daripada RM50.3 bilion di bawah liabiliti sedia ada telah dipindahkan kepada LPPSA. Langkah ini telah mengurangkan jumlah hutang Kerajaan Persekutuan sebanyak 1.8% daripada KDNK pada awal 2016.

Pinjaman luar pesisir berjumlah RM26.9 bilion terdiri daripada pinjaman pasaran dan pinjaman projek. Daripada jumlah ini, pinjaman pasaran merangkumi 75.3% manakala baki adalah pinjaman projek. Pinjaman projek diperolehi daripada sumber dua hala dan pelbagai hala terdahulu untuk membiayai program khusus dan projek infrastruktur seperti perumahan, pementakan dan reservoir.

Hutang Luar

Hutang luar⁵ Malaysia berjumlah RM848.2 bilion (68.8% daripada KDNK) pada akhir Jun 2016 (akhir 2015: RM833.7 bilion; 72.1%). Sebahagian besar hutang ini terdiri daripada deposit dan pegangan bukan pemastautin

⁵ Merangkumi pinjaman luar pesisir oleh Kerajaan Persekutuan, syarikat awam dan sektor swasta serta pegangan oleh bukan pemastautin dalam sekuriti hutang berdenominasi ringgit, deposit oleh bukan pemastautin, kredit perdagangan yang diperolehi dengan rakan niaga asing dan lain-lain liabiliti hutang.

JADUAL 4.7

**Hutang Luar
2015 – 2016**

	RM juta		% Bahagian		% KDNK	
	2015	2016 ³	2015	2016 ³	2015	2016 ³
Pinjaman luar pesisir	463,621	466,743	55.6	55.0	40.1	37.9
Hutang jangka sederhana dan panjang	285,900	288,373	34.3	34.0	24.7	23.4
Sektor awam	128,319	121,671	15.4	14.3	11.1	9.9
Kerajaan Persekutuan	21,477	24,654	2.6	2.9	1.9	2.0
Syarikat awam	106,842	97,017	12.8	11.4	9.2	7.9
Sektor swasta	157,581	166,702	18.9	19.7	13.6	13.5
Hutang jangka pendek	177,721	178,370	21.3	21.0	15.4	14.5
Pegangan bukan pemastautin dalam sekuriti hutang berdenominasi ringgit	211,347	232,258	25.3	27.4	18.3	18.8
Hutang jangka sederhana dan panjang	184,131	215,763	22.1	25.4	15.9	17.5
Kerajaan Persekutuan	172,629	202,823	20.7	23.9	14.9	16.5
Lain-lain ¹	11,502	12,940	1.4	1.5	1.0	1.0
Hutang jangka pendek	27,216	16,495	3.2	1.9	2.4	1.3
Deposit bukan pemastautin	81,616	77,330	9.8	9.1	7.1	6.3
Lain-lain²	77,233	71,911	9.3	8.5	6.6	5.8
Jumlah	833,817	848,242	100.0	100.0	72.1	68.8

¹ Termasuk sektor swasta dan syarikat awam.

² Termasuk kredit perdagangan, peruntukan Hak Pengeluaran Khas IMF dan lain-lain.

³ Pada akhir Jun 2016.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

ke atas sekuriti hutang berdenominasi ringgit sebanyak RM309.6 bilion atau 25.1% daripada KDNK, diikuti hutang sektor swasta sebanyak RM166.7 bilion atau 13.5% daripada KDNK. Sementara itu, pinjaman luar pesisir oleh sektor awam adalah sebanyak 9.9% daripada KDNK, dengan hutang Kerajaan Persekutuan hanya berjumlah 2%.

Pinjaman luar pesisir meningkat 0.7% kepada RM466.7 bilion pada akhir Jun 2016. Peningkatan ini terutamanya disebabkan oleh terbitan kertas hutang mata wang asing termasuk terbitan Sukuk Global Wakalah berjumlah USD1.5 bilion pada April 2016; penggunaan pinjaman antara bank; pinjaman luar pesisir jangka panjang oleh bank; dan pinjaman antara syarikat oleh syarikat swasta bukan bank. Hutang luar pesisir Kerajaan Persekutuan telah meningkat kepada RM24.6 bilion disebabkan kesan penilaian serta terbitan pra-pembiayaan bagi penebusan sukuk global USD1.2 bilion yang matang pada Julai 2016, dan kekal rendah pada 5.3% daripada jumlah pinjaman luar pesisir. Pinjaman luar pesisir jangka pendek juga telah meningkat kepada RM178.4 bilion atau 14.5% daripada KDNK. Pada akhir Jun 2016, nisbah khidmat hutang⁶ bagi pinjaman luar pesisir adalah 13.9%.

Pegangan bukan pemastautin ke atas sekuriti hutang berdenominasi ringgit, sebahagian besarnya dalam jangka sederhana dan panjang telah meningkat kepada

RM232.2 bilion pada akhir Jun 2016. Memandangkan majoriti pelabur adalah pengurus aset, bank pusat dan dana persaraan, ia mencerminkan keyakinan pelabur yang lebih baik terhadap asas ekonomi domestik serta peningkatan minat pelabur ke atas instrumen berkualiti dengan pulangan yang lebih tinggi. Pegangan pelabur asing dalam MGS dan MGII meliputi 34% daripada jumlah kedua-dua instrumen (akhir 2015: 31.2%).

Hutang Sektor Awam

Hutang sektor awam⁷ terdiri daripada jumlah hutang kerajaan am⁸ dan syarikat awam bukan kewangan (SABK) yang mencerminkan pinjaman terkumpul oleh semua lapisan sektor awam. Selain itu, jumlah jaminan kepada badan berkanun dan SABK juga termasuk dalam pengiraan hutang sektor awam disatukan memandangkan Kerajaan Persekutuan merupakan penjamin kepada hutang entiti lain dalam sektor awam. Penyediaan maklumat hutang sektor awam yang menyeluruh adalah penting bagi membolehkan pengurusan kewangan sektor awam yang cekap dan berkesan.

Sehingga akhir 2015, hutang sektor awam Malaysia berjumlah RM870 bilion atau 75.2% daripada KDNK. Hutang Kerajaan Persekutuan sebagai komponen terbesar, berjumlah RM630.5 bilion atau 72.5% daripada jumlah hutang

⁶ Mengukur bayaran balik prinsipal dan bayaran faedah pinjaman luar pesisir sebagai nisbah kepada jumlah eksport kasar barangan dan perkhidmatan.

⁷ Pengiraan statistik ini meliputi semua hutang domestik dan luar pesisir Kerajaan Persekutuan, badan berkanun dan SABK (29 SABK utama dan lain-lain). Bagi badan berkanun dan SABK, hutang domestik terhad kepada hutang yang dijamin, manakala hutang luar merangkumi kedua-dua hutang yang dijamin dan tidak dijamin.

⁸ Terdiri daripada Kerajaan Persekutuan, kerajaan negeri, kerajaan tempatan dan badan berkanun.

JADUAL 4.8

Hutang Sektor Awam 2014 – 2015

	RM juta		% Bahagian		% KDNK	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Kerajaan Persekutuan	582,828	630,540	74.1	72.5	52.7	54.5
Dalam negeri	566,052	609,063	72.0	70.0	51.2	52.6
Luar pesisir	16,776	21,477	2.1	2.5	1.5	1.9
Badan berkanun	38,546	39,972	4.9	4.6	3.5	3.5
Dalam negeri	38,546	39,972	4.9	4.6	3.5	3.5
antaranya: Dijamin	38,546	39,972	4.9	4.6	3.5	3.5
Luar pesisir	-	-	-	-	-	-
Syarikat awam bukan kewangan	165,041	199,470	21.0	22.9	14.9	17.2
Dalam negeri	112,592	123,455	14.3	14.2	10.2	10.7
antaranya: Dijamin	112,592	123,455	14.3	14.2	10.2	10.7
Luar pesisir	52,449	76,015	6.7	8.7	4.7	6.5
antaranya: Dijamin	3,813	3,665	0.5	0.4	0.3	0.3
Jumlah	786,415	869,982	100.0	100.0	71.1	75.2

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

sektor awam. Hutang SABK berjumlah RM199.5 bilion atau 22.9% daripada jumlah hutang manakala baki adalah hutang badan berkanun. Hutang oleh SABK adalah terutamanya bagi membiayai aktiviti pelaburan utama dalam sektor minyak dan gas, tenaga dan pengangkutan serta perolehan aset. Sementara itu, hutang badan berkanun diperolehi daripada sumber domestik, terutama untuk membiayai peranan yang dimandatkan seperti dalam bidang pendidikan dan pembangunan luar bandar.

Kerajaan Negeri

Lebih akaun semasa yang besar

Hasil disatukan **kerajaan negeri** diunjur sebanyak RM21.1 bilion (2015: RM21.7 bilion) dengan 71% adalah hasil janaan negeri manakala selebihnya daripada geran Kerajaan Persekutuan. **Hasil cukai**, terutamanya daripada cukai langsung dijangka berjumlah RM4.3 bilion atau 20.4% daripada hasil disatukan (2015: RM3.8 bilion; 17.6%). Daripada jumlah ini, cukai langsung dijangka meningkat 18.8% kepada RM2.5 bilion (2015: 6.2%; RM2.1 bilion) terutamanya disumbangkan oleh cukai berkaitan tanah. **Hasil bukan cukai** dijangka sebanyak RM11.3 bilion, mewakili 53.4% daripada hasil disatukan (2015: RM13.1 bilion; 60.5%) terutamanya daripada pendapatan pelaburan dan royalti petroleum. Selain itu, **terimaan bukan hasil** yang sebahagian besarnya adalah geran daripada Kerajaan Persekutuan dijangka berjumlah RM5.5 bilion atau 26.2% daripada hasil disatukan (2015: RM4.7 bilion; 21.8%).

Hasil janaan kerajaan negeri dijangka berjumlah RM15 bilion (2015: RM15.8 bilion) dengan royalti petroleum, premium tanah serta pendapatan pelaburan sebagai

JADUAL 4.9

Kedudukan Kewangan Kerajaan Negeri Disatukan 2015 – 2016

	RM juta		% Perubahan	
	2015	2016 ¹	2015	2016 ¹
Hasil	21,676	21,114	-10.7	-2.6
Perbelanjaan mengurus	10,619	11,340	1.0	6.8
Baki semasa	11,057	9,774	-19.6	-11.6
Perbelanjaan				
pembangunan kasar	8,367	10,510	3.2	25.6
Kumpulan Wang				
Pembangunan	8,213	10,297	3.5	25.4
Kumpulan Wang				
Bekalan Air	154	213	-11.0	38.3
Tolak: Terimaan balik				
pinjaman	273	156	-3.5	-42.9
Perbelanjaan				
pembangunan bersih	8,094	10,354	3.4	27.9
Baki keseluruhan	2,963	-580		
% KDNK	0.26	-0.05		

¹ Anggaran.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

penyumbang utama merangkumi 51.3% atau RM7.7 bilion. Sarawak, Sabah, Selangor dan Johor dianggarkan meliputi 80.9% daripada jumlah keseluruhan hasil janaan negeri.

Jumlah perbelanjaan disatukan kerajaan negeri dijangka meningkat 15.1% kepada RM21.8 bilion (2015: 2%; RM19 bilion). Ini terutamanya disebabkan oleh peningkatan ketara DE sebanyak 25.6% kepada RM10.5 bilion (2015: 3.2%; RM8.4 bilion) berikutan usaha meningkatkan perumahan awam, pertanian dan pembangunan luar bandar serta tenaga dan kemudahan awam. OE dijangka bertambah 6.8% kepada RM11.3 bilion (2015: 1%; RM10.6 bilion).

JADUAL 4.10

Kedudukan Kewangan Kerajaan Am Disatukan 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Hasil	257,268	250,509	256,980	-1.7	-2.6	2.6
Perbelanjaan mengurus	241,343	232,961	241,261	-0.1	-3.5	3.6
Baki semasa	15,925	17,548	15,719	-21.2	10.2	-10.4
Perbelanjaan pembangunan	48,912	54,759	56,006	-1.6	12.0	2.3
Baki keseluruhan	-32,987	-37,211	-40,287	-11.8	12.8	8.3
% KDNK	-2.9	-3.0	-3.0			

¹ Anggaran disemak.² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah Bajet 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Secara keseluruhan, kedudukan kewangan disatukan kerajaan negeri pada 2016 dijangka mencatat lebihan akaun semasa berjumlah RM9.8 bilion. Sungguhpun begitu, setelah mengambil kira DE yang lebih tinggi, baki keseluruhan dijangka mengalami defisit yang kecil iaitu RM0.6 bilion atau 0.05% kepada KDNK.

Kerajaan Am

Kedudukan kewangan disatukan **kerajaan am** dijangka mencatat lebihan akaun semasa lebih tinggi sebanyak RM17.5 bilion pada 2016 (2015: RM15.9 bilion) disebabkan penurunan OE yang lebih besar berbanding penurunan hasil. DE kerajaan am dijangka meningkat kepada RM54.7 bilion (2015: RM48.9 bilion), sebahagian besarnya disebabkan DE Kerajaan Persekutuan yang lebih tinggi. Oleh itu, kedudukan kewangan disatukan kerajaan am dianggar mencatat defisit keseluruhan RM37.2 bilion (3% daripada KDNK) pada 2016.

Syarikat Awam Bukan Kewangan

Peningkatan aktiviti pelaburan

Baki akaun semasa disatukan **SABK** dijangka bertambah baik dengan peningkatan sebanyak 73.8% kepada RM56.6 bilion (2015: -48%; RM32.6 bilion) berikutan pertumbuhan pendapatan (9.9%) yang lebih tinggi berbanding peningkatan perbelanjaan (4%). Peningkatan tersebut sebahagian besarnya disumbang oleh PETRONAS berdasarkan jangkaan jumlah dagangan produk petroleum yang lebih tinggi dan kesan daripada tukaran dolar AS berbanding ringgit.

Baki keseluruhan disatukan SABK dijangka bertambah baik dengan defisit lebih kecil iaitu RM50.5 bilion (2015: RM56.8 bilion). Perbelanjaan modal oleh SABK dianggar meningkat 19.7% kepada RM107.1 bilion (2015: -22.2%; RM89.4 bilion) terutama bagi membiayai projek yang sedang dilaksanakan seperti projek Pembangunan Bersepadu Penapisan Minyak dan Petrokimia

JADUAL 4.11

Kedudukan Kewangan SABK¹ Disatukan 2015 – 2016

	RM juta		% Perubahan	
	2015	2016 ²	2015	2016 ²
Hasil	387,948	426,220	-17.3	9.9
Perbelanjaan semasa	355,367	369,608	-12.6	4.0
Baki semasa	32,581	56,612	-48.0	73.8
Perbelanjaan modal	89,433	107,084	-22.2	19.7
Baki keseluruhan	-56,852	-50,472	8.8	-11.2
% KDNK	-4.9	-4.1		

¹ Merujuk kepada 29 SABK utama.² Anggaran.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

(RAPID) di Pengerang, loji hidro-elektrik di Ulu Jelai, loji jana kuasa elektrik Jimah East Power di Port Dickson, Transit Aliran Massa (MRT) Laluan Sungai Buloh – Kajang (MRT Laluan 1 SBK) serta sambungan Transit Aliran Ringan (LRT) bagi laluan Ampang dan Kelana Jaya.

Sektor Awam Disatukan

Kedudukan kewangan **sektor awam disatukan** yang terdiri daripada kerajaan am dan SABK dijangka mencatat lebihan akaun semasa yang lebih tinggi kepada RM73.9 bilion (2015: RM48.3 bilion). Peningkatan sebanyak 53.1% ini terutamanya disebabkan oleh pendapatan SABK yang dijangka meningkat. DE disatukan bagi sektor awam dijangka meningkat 16.6% atau RM161.7 bilion (2015: -15.7%; RM138.6 bilion) terutamanya disebabkan peningkatan perbelanjaan oleh SABK dan kerajaan am, masing-masing kepada RM107.1 bilion dan RM54.6 bilion (2015: RM89.4 bilion; RM49.2 bilion). Oleh itu, defisit keseluruhan bagi sektor awam disatukan setelah mengambil kira pindahan dan pinjaman bersih adalah dianggarkan pada RM87.7 bilion (7.1% kepada KDNK) pada 2016.

JADUAL 4.12

Kedudukan Kewangan Sektor Awam Disatukan 2015 – 2017

	RM juta			% Perubahan		
	2015	2016 ¹	2017 ²	2015	2016 ¹	2017 ²
Hasil	211,989	222,242	231,355	4.9	4.8	4.1
Perbelanjaan mengurus	241,075	232,685	241,088	-0.1	-3.5	3.6
Baki semasa SABK	77,392	84,395	85,518	-36.5	9.0	1.3
Baki semasa sektor awam	48,305	73,952	75,785	-41.6	53.1	2.5
Perbelanjaan pembangunan	138,597	161,671	160,087	-15.7	16.6	-1.0
Kerajaan am	49,164	54,587	55,866	-0.8	11.0	2.3
SABK	89,433	107,084	104,221	-22.2	19.7	-2.7
Baki keseluruhan	-90,292	-87,719	-84,302	10.4	-2.8	-3.9
% KDNK	-7.8	-7.1	-6.4			

¹ Anggaran.

² Anggaran Bajet, tidak termasuk langkah Bajet 2017.

Nota : Angka tidak semestinya terjumlah disebabkan penggenapan.

Prospek

Kedudukan Kewangan pada 2017

Kerajaan akan meneruskan usaha konsolidasi fiskal pada 2017 di samping menggalakkan pertumbuhan ekonomi serta melaksanakan program dan projek yang mengutamakan rakyat. Pembaharuan sektor awam akan dipergiat untuk mengukuhkan lagi pengurusan fiskal dan menambah baik penyampaian perkhidmatan awam. Mengambil kira langkah yang dilaksanakan ini, defisit fiskal diunjur mencatat RM40.3 bilion atau 3% daripada KDNK pada 2017 (2016: RM38.7 bilion; 3.1%).

Kutipan hasil Kerajaan Persekutuan pada 2017 dijangka meningkat 3.4% kepada RM219.7 bilion berikutan kutipan hasil cukai yang lebih tinggi terutamanya daripada CITA. Hasil bukan petroleum terus menjadi penyumbang utama kepada jumlah hasil dengan bahagian sebanyak 86.2%, disumbangkan terutamanya oleh kutipan GST yang lebih tinggi pada RM40 bilion.

Perbelanjaan Kerajaan Persekutuan dijangka meningkat 3.4% kepada RM260.8 bilion (2016: -2.2%; RM252.1 bilion) dengan 82.4% diperuntukkan bagi OE dan bakinya untuk DE. Sejumlah RM77.4 bilion (2016: RM73.9 bilion) diperuntukkan bagi emolumen yang merupakan komponen terbesar **OE**. Perbelanjaan tanggungan termasuk bayaran khidmat hutang, bayaran persaraan serta pemberian kepada kerajaan negeri dianggar berjumlah RM58.7 bilion, manakala bekalan dan perkhidmatan

sebanyak RM32 bilion. Subsidi dan bantuan sosial akan terus disediakan dengan peruntukan sebanyak RM22.4 bilion (2016: RM25 bilion).

Sebanyak RM46 bilion akan diperuntukkan bagi **DE** pada 2017. Peruntukan terbesar DE akan disediakan untuk sektor ekonomi (56.2%), diikuti sektor sosial (26.5%), keselamatan (11.5%), dan pentadbiran am (5.8%). Peruntukan untuk **sektor ekonomi** akan digunakan terutamanya untuk menaik taraf infrastruktur fizikal seperti menambah baik jalan raya dan sistem pengangkutan awam bagi meningkatkan akses dan kesalinghubungan. Selain itu, peruntukan juga akan disalurkan untuk menambah baik infrastruktur telekomunikasi dan tenaga terutamanya di kawasan pedalaman.

Sejumlah RM12.2 bilion diperuntukkan kepada **sektor sosial** bagi meningkatkan kualiti hidup rakyat. Subsektor pendidikan dan latihan diperuntuk RM5.9 bilion dengan matlamat membangunkan masyarakat progresif dan inklusif. Sebanyak RM1.5 bilion disalurkan untuk menambah baik fasiliti dan perkhidmatan kesihatan kepada rakyat manakala RM0.9 bilion diperuntukkan bagi subsektor perumahan.

Sektor keselamatan yang meliputi pertahanan dan keselamatan dalam negeri, akan diperuntuk RM5.3 bilion bagi memperkasa keupayaan serta kapasiti terutamanya tentera dan polis melalui pembinaan dan penaiktarafan fasiliti dan peralatan. Bagi **sektor pentadbiran am** pula, RM2.7 bilion akan diperuntukkan bagi menaik taraf fasiliti kerajaan dan sistem ICT di seluruh negara.