

# SEKSYEN 3:

## PERBELANJAAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

- Perspektif Keseluruhan
- Prestasi 2018
- Tinjauan 2019
- Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan



## SEKSYEN 3: PERBELANJAAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

### Perspektif Keseluruhan

Pentadbiran Kerajaan baharu telah mengambil langkah meningkatkan ketelusan dalam laporan perbelanjaan Kerajaan terutama dengan mengambil kira dan melaporkan perbelanjaan *off-budget*. Kerajaan juga telah mengkaji semula dasar perbelanjaan infrastruktur awam khususnya untuk menangani pelaksanaan serentak beberapa projek mega yang berkos tinggi secara relatif. Oleh itu, bagi memastikan kemampuan dan kecekapan perbelanjaan, Kerajaan telah menangguhkan pelaksanaan beberapa projek, serta menyemak semula skop dan daya maju projek dan merunding semula nilai kontrak. Selain itu, Kerajaan turut menyusun semula keutamaan program dan projek berdasarkan keperluan dan kepentingan serta memperkenalkan *zero-based budgeting* bagi Belanjawan 2019. Kerajaan juga telah melaksanakan rasionalisasi kementerian dan agensi bagi memperkemas fungsi dan peranan serta menambahbaik prosedur perolehan kerajaan dengan memperkenalkan rangka kerja perundangan berkaitan untuk mengelakkan pembaziran dan ketirisan.

### Prestasi 2018

Peruntukan belanjawan asal 2018 merangkumi perbelanjaan mengurus (OE) dan perbelanjaan pembangunan (DE) berjumlah RM280.3 bilion. Walau bagaimanapun, peruntukan tersebut telah disemak lebih tinggi kepada RM290.4 bilion. Perbelanjaan tambahan sebanyak RM16.6 bilion disediakan dengan RM11.2 bilion disalurkan untuk OE dan RM5.4 bilion untuk DE. Selain itu, sebanyak RM6.5 bilion penjimatan dijangka diperolehi daripada semakan semula program dan projek sedia ada. Oleh itu, peningkatan bersih jumlah perbelanjaan dianggarkan sebanyak RM10.1 bilion. Dari segi peruntukan mengikut sektor, tidak termasuk perbelanjaan tanggungan dan pindahan, agihan kepada sektor sosial merupakan yang tertinggi iaitu

36.4% daripada jumlah peruntukan diikuti oleh sektor ekonomi (17.6%), keselamatan (11.2%) dan pentadbiran am (6.3%).

Pada 2018, OE disemak lebih tinggi kepada RM235.5 bilion berbanding belanjawan asal sebanyak RM234.3 bilion. Keperluan tambahan bagi OE dianggarkan sebanyak RM11.2 bilion, dan kenaikan tersebut akan ditampung melalui penjimatan perbelanjaan sebanyak RM10 bilion yang termasuk klasifikasi semula beberapa item berkaitan pembangunan di bawah OE kepada DE bagi tujuan pelaporan lebih tepat. Penjimatan turut diperolehi terutama daripada semakan semula inisiatif Bajet 2018 dan lain-lain program sedia ada yang kurang keutamaan dan tidak kritikal.

Tambahan OE diperlukan terutama untuk penstabilan harga bahan api, bantuan kewangan khas, pencen, pembaikan dan penyelenggaraan serta perkhidmatan pembersihan dan keselamatan. Perbelanjaan emolumen dijangka bertambah sebanyak RM2.2 bilion daripada belanjawan asal terutamanya disebabkan oleh bayaran bantuan kewangan khas kepada penjawat awam pada Januari dan Jun 2018. Sementara itu, peruntukan tambahan sebanyak RM3.8 bilion diperlukan untuk perkhidmatan dan bekalan khususnya untuk perkhidmatan pembersihan hospital, keselamatan sekolah serta penyelenggaraan aset dan sistem. Bayaran persaraan dianggar meningkat sebanyak RM1.2 bilion berikutan keperluan tambahan pencen dan bantuan kewangan khas kepada pesara. Selain itu, subsidi dan bantuan sosial diunjur meningkat berikutan peruntukan tambahan sebanyak RM3 bilion bagi subsidi bahan api sementara tambahan bayaran pindahan dianggar sekitar RM1 bilion.

Berbanding 2017, OE 2018 dijangka meningkat 8.2% terutama disebabkan oleh peruntukan lebih tinggi untuk subsidi dan bantuan sosial, perkhidmatan dan bekalan, emolumen, bayaran khidmat hutang dan bayaran persaraan. Peningkatan subsidi dan bantuan sosial yang ketara terutama disebabkan oleh peningkatan

**Jadual 3.1. Perbelanjaan Mengurus Kerajaan Persekutuan Mengikut Objek 2017 – 2019**

	RM juta			Perubahan (%)			Bahagian (%)		
	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>
Emolumen	77,036	81,327	82,045	5.4	5.6	0.9	35.4	34.5	31.6
Bayaran persaraan	22,800	25,760	26,557	8.4	13.0	3.1	10.5	10.9	10.2
Bayaran khidmat hutang	27,863	30,882	33,000	5.2	10.8	6.9	12.8	13.1	12.7
Pemberian dan serahan kepada kerajaan negeri	7,109	8,023	7,571	2.4	12.9	-5.6	3.3	3.4	2.9
Perkhidmatan dan bekalan	34,738	36,501	29,068	15.5	5.1	-20.4	16.0	15.5	11.2
Subsidi dan bantuan sosial	22,354	28,128	22,269	-9.5	25.8	-20.8	10.3	11.9	8.6
Pembelian aset	516	576	673	-23.7	11.8	16.8	0.2	0.2	0.3
Bayaran balik dan hapus kira	973	888	921	21.7	-8.7	3.7	0.4	0.4	0.4
Pemberian kepada badan berkanun	14,044	13,873	12,968	-5.2	-1.2	-6.5	6.5	5.9	5.0
Lain-lain	10,262	9,492	44,778	-11.3	-7.5	371.8	4.6	4.2	17.1
<b>Jumlah</b>	<b>217,695</b>	<b>235,450</b>	<b>259,850</b>	<b>3.6</b>	<b>8.2</b>	<b>10.4</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
<b>Bahagian kepada KDNK (%)</b>	<b>16.1</b>	<b>16.4</b>	<b>17.0</b>						

<sup>1</sup> Anggaran disemak.

<sup>2</sup> Anggaran belanjawan, tidak termasuk langkah Belanjawan 2019.

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.

subsidi bahan api berikutan komitmen Kerajaan baharu menunaikan manifesto bagi menstabilkan harga bahan api. Walau bagaimanapun, pada masa hadapan, Kerajaan akan memperkenalkan semula mekanisme apungan terkawal harga bahan api bersama pelaksanaan subsidi bahan api bersasar untuk golongan berpendapatan rendah. Peningkatan emolumen pula terutama disebabkan oleh kenaikan gaji tahunan dan bayaran bantuan kewangan yang lebih tinggi. Bayaran persaraan juga dijangka meningkat kepada RM25.8 bilion selaras dengan jumlah pesara dan penerima manfaat persaraan yang lebih tinggi seramai lebih kurang 812,000. Selaras dengan defisit fiskal 2018 yang lebih tinggi, bayaran khidmat hutang dianggarkan terus meningkat kepada RM30.9 bilion.

Peruntukan DE bagi 2018 telah disemak daripada RM46 bilion kepada RM54.9 bilion iaitu peningkatan 19.3% daripada belanjawan asal. Peningkatan ketara ini berikutan tambahan keperluan DE terutama bagi projek LRT3, perumahan dan Projek Landasan Berkembar Elektrik (EDTP). Lain-lain keperluan termasuk Rangkaian Radio Bersepadu Kerajaan (GIRN), projek lebuhraya dan pembedaan serta klasifikasi semula item berkaitan pembangunan daripada OE. Daripada jumlah peruntukan

disemak, RM53.3 bilion merupakan peruntukan langsung manakala RM1.6 bilion dalam bentuk pinjaman kepada kerajaan negeri dan entiti berkaitan Kerajaan.

Kerajaan turut dapat mengurangkan sejumlah RM3.5 bilion daripada peruntukan asal. Pengurangan ini dicapai melalui langkah mengkaji semula dan menanggungkan pelaksanaan projek yang berkeutamaan rendah, projek yang belum ditawarkan dan projek bernilai melebihi RM10 juta dengan peratus kemajuan fizikal kurang daripada 15%. Selain itu, suntikan modal kepada pelbagai dana terutamanya dana mudah cara telah dikurangkan manakala projek tanpa Surat Setuju Terima turut dikaji semula. Langkah pengurangan ini dijangka memberi impak minimum kepada pelaburan Kerajaan memandangkan sebahagian besar projek masih di peringkat awal seperti pengambilalihan tanah dan seterusnya tidak memberi kesan signifikan kepada ekonomi.

Perbelanjaan pembangunan Kerajaan Persekutuan terus menyumbang kepada sebahagian besar pelaburan awam melalui agihan peruntukan kepada pelbagai sektor walaupun langkah rasionalisasi dilaksanakan. Sektor ekonomi merupakan penerima terbesar

peruntukan DE iaitu 60.2% diikuti sektor sosial 26.4% dan keselamatan 9.7%. Peruntukan selebihnya disalurkan kepada sektor pentadbiran am iaitu 3.7% daripada jumlah peruntukan.

Peruntukan untuk sektor ekonomi dijangka berkembang 36.5% daripada RM24.2 bilion pada 2017 kepada RM33 bilion pada 2018. Subsektor pengangkutan, perdagangan dan industri, serta tenaga dan utiliti awam kekal sebagai tiga penerima tertinggi peruntukan DE bagi sektor ekonomi mewakili 28.2%, 12.2% dan 6.2%. Peruntukan untuk sektor sosial pula dijangka berkembang 16.8% kepada RM14.5 bilion. Subsektor pendidikan dan latihan serta kesihatan kekal menjadi keutamaan sektor ini.

Pada 2018, sektor keselamatan diperuntukkan RM5.3 bilion. Peruntukan yang lebih tinggi ini disalurkan kepada subsektor pertahanan terutama untuk pembelian peralatan dan aset ketenteraan, menaik taraf satelit komunikasi dan pembangunan kem tentera Kawasan Keselamatan Khas Pantai Timur Sabah (ESSCOM). Peruntukan juga disediakan untuk pembangunan GIRN bagi subsektor keselamatan dalam negeri. Sementara itu, perbelanjaan sektor pentadbiran am pada 2018 dianggar berjumlah RM2 bilion terutama untuk projek ICT dan menaik taraf bangunan Kerajaan dan peralatan pejabat.

Secara keseluruhan, dari segi peruntukan DE kepada kementerian dan agensi, tiga penerima terbesar terdiri daripada Kementerian Kewangan, Kementerian Kerja Raya dan Jabatan Perdana Menteri. Bahagian peruntukan bagi tiga agensi tersebut merangkumi 40.9% daripada jumlah keseluruhan peruntukan. Selain itu, Kementerian Pembangunan Luar Bandar menerima sebanyak 9.1% manakala Kementerian Pendidikan sebanyak 8.1%.

## Tinjauan 2019

Kerajaan Persekutuan terus berbelanja ke arah memperkukuh dan menggalakkan pertumbuhan ekonomi serta meningkatkan taraf hidup rakyat. Kecekapan, akauntabiliti dan ketelusan merupakan prinsip tadbir urus utama untuk memastikan ketelusan dan amalan baik dalam pengurusan perbelanjaan awam semasa. Oleh yang demikian, Kerajaan telah merangka belanjawan dengan melaksanakan *zero-based budgeting* selari dengan MTF.

Berdasarkan pendekatan ini, semakan semula item perbelanjaan berasaskan keperluan dan keupayaan telah dilaksanakan untuk meningkatkan kecekapan perbelanjaan tanpa menjejaskan penyampaian perkhidmatan awam. Selain itu, Kerajaan turut menyemak semula peruntukan bayaran pindahan kepada badan berkanun dan syarikat berkaitan Kerajaan yang mempunyai rizab tunai tinggi. Pengurangan ini sejajar dengan usaha untuk terus memperkukuh kedudukan fiskal negara serta memastikan perbelanjaan berhemat dan penggunaan sumber awam yang cekap.

Sebanyak RM314.6 bilion diperuntukkan untuk perbelanjaan Kerajaan Persekutuan pada 2019. Daripada jumlah ini, RM259.9 bilion atau 82.6% akan disalurkan kepada OE manakala baki RM54.7 bilion akan dibelanjakan untuk DE. Dari segi peratusan kepada KDNK, jumlah yang diperuntukkan adalah 0.3 mata peratusan lebih tinggi daripada jumlah belanjawan 2018 disemak. Dari segi sektor, tidak termasuk perbelanjaan tanggungan dan pindahan (36.1%), 34% diperuntukkan kepada sektor sosial, diikuti sektor ekonomi (14.2%), pentadbiran am (6%) dan keselamatan (9.7%).

Peruntukan OE sebanyak RM259.9 bilion iaitu 10.4% lebih tinggi dari tahun sebelum dengan peruntukan terbesar adalah untuk emolument (31.6%) diikuti bayaran khidmat hutang (12.7%), perkhidmatan dan bekalan (11.2%) serta bayaran persaraan (10.2%). Pada 2019, sebanyak RM37 bilion diperuntukkan bagi bayaran balik cukai tertunggak merangkumi RM18 bilion bayaran balik cukai pendapatan dan RM19 bilion bayaran balik GST. Sebanyak 56.7% daripada OE diperuntukkan untuk emolument dan perbelanjaan tanggungan termasuk bayaran khidmat hutang, bayaran persaraan serta pemberian and serahan kepada kerajaan negeri di bawah Perlembagaan Persekutuan. Tiga kementerian yang menerima peruntukan tertinggi iaitu 40.3% daripada jumlah OE merangkumi Kementerian Pendidikan (selepas penggabungan dengan Kementerian Pengajian Tinggi), Kementerian Kesihatan dan Kementerian Kewangan dengan peruntukan berjumlah RM55.1 bilion, RM26.5 bilion dan RM23 bilion. Selepas ditolak bayaran tanggungan dan pindahan (43.5%), sektor sosial menerima peruntukan tertinggi (35.3%) diikuti oleh keselamatan (9.1%), sektor pentadbiran am (6.1%) dan ekonomi (6%).

Emolumen pada 2019 dianggar meningkat kepada RM82 bilion. Sebanyak 67% diperuntukkan kepada Kementerian Pendidikan dan Kementerian Kesihatan untuk bayaran emolumen bagi lebih kurang 834,000 penjawat awam terutamanya guru, doktor dan jururawat. Sementara itu, bayaran persaraan dijangka meningkat kepada RM26.6 bilion bagi menampung lebih kurang 836,000 pesara dan penerima manfaat persaraan pada 2019.

Perkhidmatan dan bekalan yang juga merupakan komponen utama OE dijangka berkurang kepada RM29.1 bilion iaitu 83.7% melibatkan bayaran perkhidmatan profesional, perkhidmatan pembaikan dan penyelenggaraan, bekalan bahan mentah dan bahan lain serta sewaan pejabat. Pengurangan ini sebahagian besarnya disebabkan oleh klasifikasi semula item berkaitan pelaburan modal daripada OE kepada DE dan pengurangan perbelanjaan perkhidmatan dan bekalan lain berikutan penyusunan semula projek dan program di bawah *zero-based budgeting*. Kementerian Kesihatan dan Kementerian Pendidikan menerima peruntukan tertinggi iaitu 34.5% dan 12.8%.

Subsidi dan bantuan sosial yang merangkumi subsidi barangan dan perkhidmatan, insentif dan bantuan sosial diunjur berkurang kepada RM22.3 bilion. Pengurangan ini terutamanya disebabkan oleh pengenalan semula sistem apungan terkawal harga runcit petrol RON95 dan diesel serta penstrukturan semula bantuan tunai iaitu Bantuan Sara Hidup (BSH), sebelum ini dikenali Bantuan Rakyat 1Malaysia (BR1M). Peruntukan BSH sebanyak RM5 bilion dijangka memberi manfaat kepada 4.1 juta penerima pada 2019.

Pemberian kepada badan berkanun terutamanya bagi membiayai perbelanjaan operasi termasuk emolumen serta perkhidmatan dan bekalan dianggarkan menyusut 6.5% kepada RM13 bilion. Penyusutan terutamanya disebabkan oleh pengurangan pindahan kepada entiti yang mempunyai rizab tunai tinggi selaras dengan usaha mengurangkan kebergantungan kepada geran Kerajaan. Lebih daripada separuh geran diperuntukkan kepada universiti awam dan hospital pengajar dengan matlamat utama untuk meningkatkan standard pendidikan dan latihan untuk pelajar. Kerajaan Persekutuan juga menyediakan

pemberian dan serahan kepada kerajaan negeri berjumlah RM7.6 bilion dengan RM5.5 bilion (72.5%) disalur di bawah Perlembagaan Persekutuan.

Bayaran khidmat hutang atau pembayaran kupon ke atas pinjaman perlu dibayar sebelum perbelanjaan lain sebagaimana yang diperuntukkan dalam Perlembagaan Persekutuan. Pada 2019, bayaran khidmat hutang dijangka lebih tinggi iaitu RM33 bilion yang mencerminkan defisit terkumpul Kerajaan Persekutuan. Peratusan bayaran khidmat hutang kepada OE kekal di bawah had 15% seperti ditetapkan di bawah peraturan pentadbiran fiskal.

Kerajaan Persekutuan akan terus menyumbang kepada pelaburan awam bagi mengukuhkan ekonomi dan meningkatkan kesejahteraan rakyat. Pada 2019, sejumlah RM54.7 bilion diperuntukkan untuk DE iaitu penurunan marginal 0.4% daripada 2018. Jumlah ini merangkumi 24.9% daripada siling Rancangan Malaysia Kesebelas (RMKe-11) disemak seperti yang telah dibentangkan dalam Kajian Separuh Penggal RMKe-11. Dalam memastikan pengurusan kewangan Kerajaan yang lebih berhemat, projek infrastruktur dengan kesan program berteraskan rakyat terus diberi keutamaan. Tahun 2019 merupakan *rolling plan* keempat (RP4: 2019-2020) di bawah RMKe-11 merangkumi pelbagai program dan projek yang bertujuan meningkatkan pelaburan modal, kapasiti produktif dan meningkatkan taraf hidup.

Sektor ekonomi diperuntukkan sebanyak RM29.2 bilion pada 2019 (2018: RM33 bilion) dan kekal sebagai penerima terbesar merangkumi 53.4% daripada jumlah DE. Sektor ini akan memberi tumpuan kepada sistem pengangkutan, perdagangan dan industri, tenaga dan utiliti awam serta pembangunan pertanian dan luar bandar selaras dengan inisiatif untuk meningkatkan daya saing dan rantai nilai ekonomi. Subsektor pengangkutan akan diberikan peruntukan terbesar sebanyak RM13.4 bilion merangkumi 24.5% daripada jumlah DE (2018: RM15.5 bilion; 28.2%). Projek di bawah subsektor ini meliputi pembinaan, penyelenggaraan dan menaik taraf jalan, jambatan, rel keretapi, lapangan terbang,



pelabuhan, jeti dan infrastruktur luar bandar. Infrastruktur bagi perhubungan yang lebih baik akan ditingkatkan termasuk memperluas jaringan jalan raya dan pembinaan jalan luar bandar terutamanya di Sabah dan Sarawak serta meningkatkan keupayaan dan kecekapan lapangan terbang dan pelabuhan. Projek dalam subsektor pengangkutan seperti Lebuhraya Pan Borneo, EDTP dan pembinaan lapangan terbang baharu di Mukah, Sarawak terus dilaksanakan pada 2019.

Sebanyak RM5.7 bilion atau 10.5% daripada jumlah DE akan diperuntukkan bagi subsektor perdagangan dan industri. Strategi utama meningkatkan subsektor ini adalah memperkukuh kemudahan logistik dan fasilitasi perdagangan dengan mengadaptasi inisiatif IR 4.0 menerusi pendigitalan perkhidmatan logistik. Strategi lain merangkumi peningkatan pembangunan keusahawanan dan kapasiti industri agro. Seajar dengan peranan PKS sebagai enjin pertumbuhan ekonomi, kapasiti dan keupayaan PKS akan terus dipertingkatkan di bawah Pelan Induk PKS, antaranya melalui integrasi sistem pendaftaran dan pelesenan perniagaan.

Subsektor tenaga dan utiliti awam akan menerima RM4.6 bilion atau 8.4% daripada jumlah DE. Keutamaan peruntukan disalurkan untuk menambah baik bekalan tenaga luar bandar dan utiliti awam termasuk peningkatan dan peluasan liputan bekalan air dan elektrik, menaik taraf empangan serta pembinaan loji rawatan air dan rumah pam. Subsektor alam sekitar akan diperuntukkan sebanyak RM2.1 bilion, peningkatan sebanyak 23.7% berbanding 2018 (RM1.7 bilion). Peruntukan ini disediakan antaranya untuk pembinaan lembangan sungai, menaik taraf loji rawatan kumbahan sedia ada, pemuliharaan sungai dan rangkaian paip pembedungan serta projek tebatan banjir di beberapa buah negeri seperti di Johor, Pahang dan Pulau Pinang.

Sektor sosial sebagai penerima DE kedua terbesar akan diperuntukkan sebanyak RM15.2 bilion. Bagi sektor ini, akses kepada perkhidmatan asas terutamanya pendidikan dan penjagaan kesihatan akan terus diperluas dalam usaha merapatkan jurang pembangunan bandar-luar bandar. Sebanyak RM8.3 bilion akan diagihkan kepada subsektor pendidikan dan latihan terutamanya menambahbaik infrastruktur

sekolah serta menaik taraf kemudahan universiti dan institusi latihan. Peruntukan selebihnya bagi subsektor ini akan disalurkan kepada program R&D serta pendidikan teknikal dan latihan vokasional (TVET).

Pada 2019, sebanyak RM2.3 bilion akan diperuntukkan kepada subsektor kesihatan terutamanya untuk membina dan menyelenggara hospital dan klinik kesihatan, menaik taraf kemudahan penjagaan kesihatan sedia ada dan memperoleh peralatan perubatan. Inisiatif ini sejajar dengan penekanan untuk menyediakan penjagaan kesihatan berkualiti dan meningkatkan akses kepada perkhidmatan kesihatan. Projek utama yang sedang dilaksanakan termasuk pembinaan Hospital Sri Aman, kompleks endokrin Hospital Putrajaya dan blok bertingkat baharu di Hospital Seberang Jaya.

Sebanyak RM1.7 bilion akan diperuntukkan bagi subsektor perumahan. Peruntukan ini akan digunakan untuk Projek Perumahan Rakyat (PPR) dan pembinaan kuarters penjawat awam, pemulihan projek perumahan swasta terbungkalai serta penyelenggaraan dan pembaikan perumahan awam. Selain itu, akses kepada perumahan mampu milik bagi kumpulan sasar akan dipertingkatkan menerusi pemberian insentif kepada pemaju untuk menyediakan perumahan mampu milik serta mengkaji semula dan meningkatkan akses kepada skim pembiayaan perumahan. Inisiatif ini sejajar dengan usaha Kerajaan bagi menambah baik kesejahteraan rakyat melalui penyediaan perumahan berkualiti dan mampu milik untuk golongan miskin, berpendapatan rendah dan sederhana serta meningkatkan akses kepada perumahan mampu milik bagi kumpulan sasar tersebut.

Sektor keselamatan akan diperuntukkan RM7.1 bilion untuk memperkukuh dan meningkatkan pertahanan serta keselamatan dalam negeri. Sebahagian besar peruntukan akan disalurkan untuk meningkatkan pengawasan, menaik taraf dan memperoleh peralatan bagi meningkatkan ketenteraman awam dan keselamatan negara. Sebahagian daripada peruntukan ini juga akan digunakan untuk membina dan membaik pulih kuarters, kem tentera serta ibu pejabat polis daerah untuk meningkatkan tahap kebajikan anggota keselamatan.

**Jadual 3.2. Perbelanjaan Pembangunan Kerajaan Persekutuan Mengikut Sektor 2017 – 2019**

	RM juta			Perubahan (%)			Bahagian (%)		
	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>	2017	2018 <sup>1</sup>	2019 <sup>2</sup>
<b>Ekonomi</b>	<b>24,186</b>	<b>33,025</b>	<b>29,235</b>	<b>-3.7</b>	<b>36.5</b>	<b>-11.5</b>	<b>53.9</b>	<b>60.2</b>	<b>53.4</b>
antaranya:									
Pengangkutan	10,429	15,501	13,388	33.2	48.6	-13.6	23.2	28.2	24.5
Perdagangan dan industri	3,800	6,686	5,721	-21.5	75.9	-14.4	8.5	12.2	10.5
Tenaga dan utiliti awam	2,475	3,379	4,589	-15.4	36.5	35.8	5.5	6.2	8.4
Pertanian dan pembangunan luar bandar	2,219	2,191	2,278	-23.5	-1.2	3.9	4.9	4.0	4.2
Alam sekitar	2,061	1,725	2,134	-12.2	-16.3	23.7	4.6	3.1	3.9
<b>Sosial</b>	<b>12,425</b>	<b>14,507</b>	<b>15,183</b>	<b>19.1</b>	<b>16.8</b>	<b>4.7</b>	<b>27.7</b>	<b>26.4</b>	<b>27.8</b>
antaranya:									
Pendidikan dan latihan	6,306	7,307	8,287	69.2	15.9	13.4	14.0	13.3	15.2
Perumahan	785	1,144	1,652	-64.9	45.8	44.4	1.7	2.1	3.0
Kesihatan	1,470	1,897	2,257	-1.7	29.1	19.0	3.3	3.5	4.1
<b>Keselamatan</b>	<b>5,334</b>	<b>5,338</b>	<b>7,082</b>	<b>10.4</b>	<b>0.1</b>	<b>32.7</b>	<b>11.9</b>	<b>9.7</b>	<b>12.9</b>
<b>Pentadbiran am</b>	<b>2,939</b>	<b>2,030</b>	<b>3,200</b>	<b>81.4</b>	<b>-30.9</b>	<b>57.6</b>	<b>6.5</b>	<b>3.7</b>	<b>5.9</b>
<b>Jumlah</b>	<b>44,884</b>	<b>54,900</b>	<b>54,700</b>	<b>6.9</b>	<b>22.3</b>	<b>-0.4</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
<b>Bahagian kepada KDNK (%)</b>	<b>3.3</b>	<b>3.8</b>	<b>3.6</b>						

<sup>1</sup> Anggaran disemak.

<sup>2</sup> Anggaran belanjawan, tidak termasuk langkah Belanjawan 2019.

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.

Sektor *pentadbiran am* akan diperuntukkan sejumlah RM3.2 bilion pada 2019. Peruntukan ini akan digunakan terutamanya untuk pembinaan bangunan Kerajaan baharu; pembangunan data raya dan sistem pemantauan projek; serta menaik taraf dan menyelenggara infrastruktur, sistem keselamatan dan kemudahan Kerajaan. Selain itu, akses kepada ICT akan dipertingkatkan untuk memanfaatkan data dan maklumat sedia ada seterusnya meningkatkan produktiviti perkhidmatan awam. Program dan projek di bawah sektor ini akan menyokong usaha bersepadu Kerajaan untuk meningkatkan produktiviti, ketelusan dan kualiti penyampaian perkhidmatan awam. Inisiatif ini seiring dengan Tonggak Pertama Kajian Separuh Penggal RMKe-11 iaitu mereformasi tadbir urus Kerajaan ke arah meningkatkan ketelusan dan kecekapan perkhidmatan awam.

## Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan

Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan merupakan sebahagian daripada aset kewangan Kerajaan Persekutuan terdiri daripada kemudahan pinjaman yang diberikan kepada kerajaan

negeri, kerajaan tempatan, badan berkanun, syarikat, koperasi dan pelbagai organisasi. Pinjaman ini dikeluarkan daripada Kumpulan Wang Pembangunan, Akaun Hasil Yang Disatukan dan kumpulan wang amanah yang lain. Memandangkan Kerajaan masih menggunakan perakaunan asas tunai, jumlah yang dikeluarkan dari Kumpulan Wang Pembangunan diklasifikasikan sebagai pinjaman dan merupakan sebahagian daripada DE. Pinjaman ini terutamanya bagi membiayai program dan projek fizikal seperti peningkatan dan penyediaan bekalan air, rawatan air dan infrastruktur pembedungan serta pembinaan kemudahan awam dan perumahan kos rendah. Selain itu, pinjaman ini juga diberikan kepada entiti Kerajaan bagi tujuan pinjaman semula membiayai program pinjaman perniagaan kepada PKS dan usahawan mikro. Oleh itu, dasar pinjaman ini akan terus menyokong usaha untuk meningkatkan kapasiti produktif ekonomi.

Pada 31 Disember 2017, baki Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan yang dikeluarkan daripada Kumpulan Wang Pembangunan berjumlah RM41.4 bilion atau 3.1% daripada KDNK. Daripada jumlah ini, 49.1% merupakan hutang oleh syarikat dengan jumlah RM20.4 bilion. Di samping itu, hutang oleh



kerajaan negeri mewakili 38.2% (RM15.8 bilion), badan berkanun 11.4% (RM4.7 bilion), kerajaan tempatan 0.7% (RM0.3 bilion), pelbagai organisasi 0.6% (RM0.2 bilion) dan koperasi 0.01% (RM6.1 juta).

Pada 2018, pengeluaran pinjaman tahun semasa melalui DE dianggarkan sebanyak RM1.6 bilion iaitu berkurang sebanyak 39% berbanding RM2.6 bilion pada 2017. Penerima pinjaman terbesar merupakan syarikat yang melaksanakan projek konsesi lebuhraya di bawah inisiatif kerjasama awam swasta (PPP) iaitu 56.1% daripada jumlah yang dikeluarkan. Penerima lain merangkumi kerajaan negeri (37.2%), badan berkanun (5%) dan pelbagai organisasi (1.7%).

Dari segi bayaran balik pinjaman, sejumlah RM562.5 juta dijangka diterima pada 2018 berbanding RM785.8 juta bayaran balik pada 2017. Bayaran balik daripada kerajaan negeri, syarikat, kerajaan tempatan dan badan berkanun dianggarkan sebanyak RM353.6 juta, RM193.4 juta, RM6.8 juta dan RM2.5 juta. Baki RM6.2 juta dianggarkan akan dikutip daripada pelbagai organisasi.

Bayaran balik pinjaman oleh kerajaan negeri merangkumi 62.9% daripada jumlah bayaran balik pinjaman. Sarawak dijangka mencatatkan bayaran balik pinjaman tertinggi sebanyak RM166.8 juta atau 47.2% daripada jumlah bayaran balik oleh kerajaan negeri pada 2018. Bayaran balik pinjaman oleh syarikat merupakan 34.4% daripada jumlah keseluruhan bayaran pinjaman. Lima pembayar teratas di bawah kategori syarikat dengan anggaran jumlah bayaran balik sebanyak RM141.3 juta terdiri daripada Felcra Berhad, Perbadanan Pengurusan Aset Air Berhad, Sabah Port Sdn. Bhd., Tabung Ekonomi Usahawan Nasional (TEKUN) dan Prolintas Sdn. Bhd. Bagi kategori badan berkanun, RM2.5 juta dianggarkan diterima daripada Lembaga Kemajuan Terengganu Tengah (KETENGAH), Lembaga Kemajuan

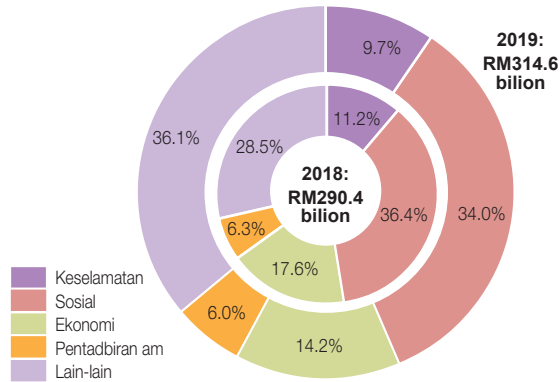
Wilayah Kedah (KEDA), Lembaga Kemajuan Wilayah Pulau Pinang (PERDA) dan Lembaga Perindustrian Kayu Malaysia (MTIB).

Pada 2019, jumlah pinjaman dikeluarkan daripada Kumpulan Wang Pembangunan dianggarkan berjumlah RM2 bilion. Jumlah ini dijangka meningkat 27% daripada RM1.6 bilion pada 2018. Pinjaman yang diberikan kepada syarikat dianggarkan berjumlah RM1.5 bilion, kerajaan negeri (RM464.8 juta), badan berkanun (RM39.2 juta) dan pelbagai organisasi (RM27 juta).

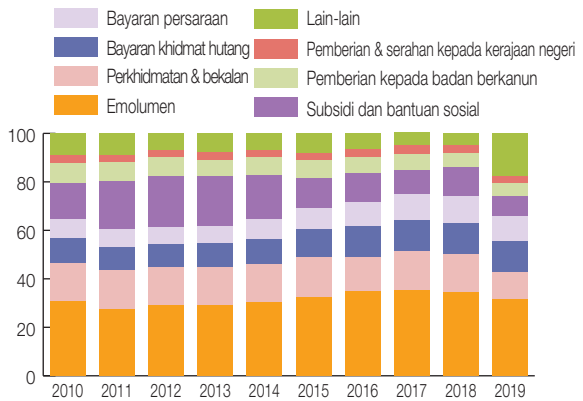
Syarikat terus menjadi penerima terbesar Pinjaman Persekutuan mewakili 73.7% daripada jumlah yang dikeluarkan. Pinjaman ini akan digunakan terutamanya untuk membiayai program dan projek yang bertujuan meningkatkan kualiti hidup, pembangunan luar bandar, kesalinghubungan jalan raya dan akses kepada pembiayaan. Program dan projek termasuk penambahbaikan bekalan air, peningkatan bekalan elektrik dan perkhidmatan telekomunikasi; projek sistem rawatan kumbahan, pemulihan tanah, penanaman semula kelapa sawit, pembinaan lebuhraya dan pemberian pinjaman kepada usahawan berskala kecil. Sementara itu, pinjaman yang diterima oleh kerajaan negeri dan badan berkanun akan digunakan antara lain untuk membiayai pembinaan dan menaik taraf kemudahan awam, bekalan air dan infrastruktur pembetungan, perumahan awam mampu milik dan kos rendah serta pembangunan wilayah dan luar bandar.

Bayaran balik pinjaman pada 2019 dianggarkan meningkat 16.6% kepada RM656.1 juta (2018: -28.4%; RM562.5 juta). Sebanyak RM407.9 juta bayaran balik dijangka daripada kerajaan negeri iaitu peningkatan sebanyak 15.4% berbanding 2018. Bayaran balik pinjaman selebihnya dijangkakan daripada syarikat berjumlah RM123.6 juta, kerajaan tempatan (RM6.9 juta), badan berkanun (RM111.5 juta) dan pelbagai organisasi (RM6.2 juta).

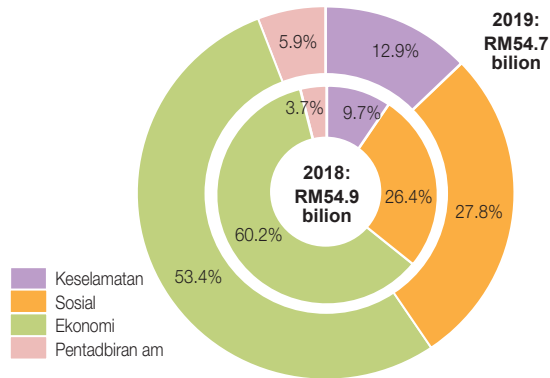
**Rajah 3.1. Jumlah Perbelanjaan Mengikut Sektor**



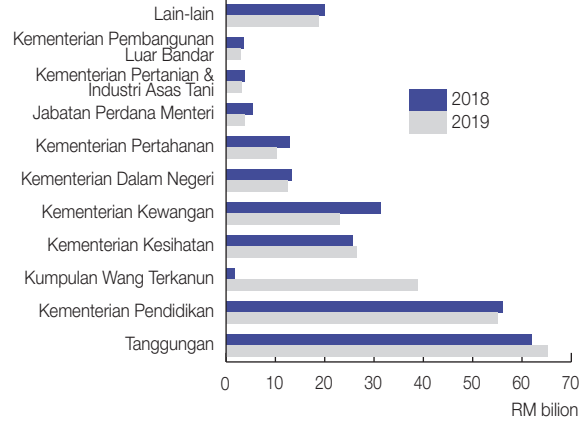
**Rajah 3.2. Perbelanjaan Mengurus Mengikut Objek**  
(% kepada jumlah OE)



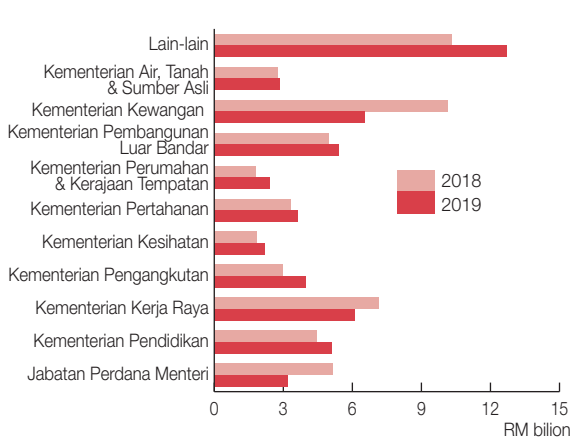
**Rajah 3.3. Perbelanjaan Pembangunan Mengikut Sektor**



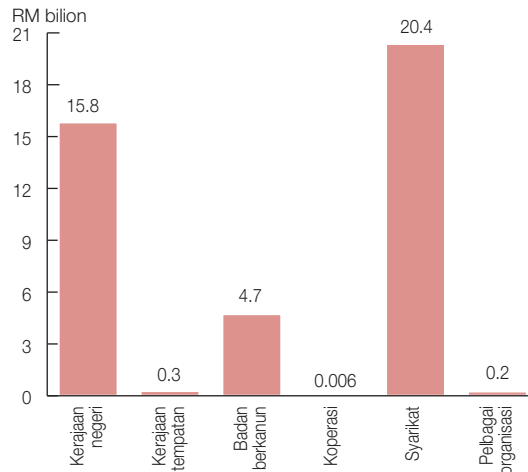
**Rajah 3.4. Perbelanjaan Mengurus Mengikut Kementerian dan Agensi**



**Rajah 3.5. Perbelanjaan Pembangunan Mengikut Kementerian dan Agensi**



**Rajah 3.6. Pinjaman Boleh Dituntut Persekutuan di bawah Kumpulan Wang Pembangunan Mengikut Penghutang (Akhir 2017)**



Nota: 2018: Anggaran disemak.  
2019: Anggaran belanjawan, tidak termasuk langkah Belanjawan 2019.  
Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia.